



Центр стратегических оценок и прогнозов

[www.csef.ru](http://www.csef.ru)

**Гордиенко Д.В.**

**Взаимосвязь войны, политики и экономики.  
Основы военной экономики**

**Аналитический доклад**

Москва - 2008



## СОДЕРЖАНИЕ

|  |           |
|--|-----------|
| <b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>   | <b>4</b>  |
| <b>I. ВЗАИМОСВЯЗЬ ВОЙНЫ, ПОЛИТИКИ И ЭКОНОМИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ .....</b>               | <b>6</b>  |
| <b>II. ТРЕБОВАНИЯ СТРАТЕГИИ К ЭКОНОМИКЕ И СОГЛАСОВАНИЕ ИХ С ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЭКОНОМИКИ.....</b> | <b>11</b> |
| <b>III. ОСНОВЫ ВОЕННОЙ ЭКОНОМИКИ.....</b>  | <b>15</b> |
| <b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>  | <b>23</b> |

## ВВЕДЕНИЕ

Взаимосвязь войны и экономики относится к фундаментальным взаимосвязям науки. Ход и исход войны, победы, поражения государств определяются различными факторами, среди которых решающее значение имеет **экономический фактор**. Экономика государств оказывает *решающее влияние* на ход общественного прогресса и определяет его развитие, как бы сильно не влияли политические и другие факторы.

Изучение этой взаимосвязи имеет важное методологическое значение для ответа, прежде всего, на вопросы: «где источники войны?», «можно ли исключить войны из жизни человеческого общества?» и др.

Познание законов взаимосвязи позволяет сформировать теоретическую основу правильного определения требований стратегии к экономике и определять основные направления их реализации.

В современных условиях взаимосвязи экономики, политики и войны приобретают все более многосложный характер. Существенное влияние на эти взаимосвязи оказывают три фактора:

- 1) изменение мировой геополитической обстановки;
- 2) совершенствование средств вооруженной борьбы (ядерного оружия и ракетной техники, высокоточного оружия);
- 3) сдвиги в характере современных войн и военных конфликтов.

В этой связи, следует отметить, что иерархия мирового соперничества приобрела **многополюсный характер**. На роль центров экономической и военной силы, центров влияния на систему международных отношений претендуют не одно-два, а около двадцати государств. Однако влияние большинства из этой двадцатки носит преимущественно *региональный* характер.

На роль единоличного лидера претендуют **Соединенные Штаты**, крупнейший экономический и финансовый лидер, средоточие военной силы и передовой технологии. По размерам общественного продукта, по способности

быстро приспособливаться к происходящим переменам, по степени влияния в международных институтах США превосходят любое другое государство.

США стремятся играть ведущую роль во всех основных региональных образованиях, в центрах политической, экономической, военной силы - в Северо-Атлантическом союзе (НАТО), во Всемирном банке (ВБ), Североамериканской зоне свободной торговли (НАФТА), в организации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) и т.д.

В этих условиях конфигурация региональных образований и центров силы будет неизбежно меняться. При этом столкновение политических и экономических интересов отдельных стран, регионов далеко не всегда будет возможно приглушить за столом переговоров, или путем вмешательства международных институтов.

Мировой исторический опыт свидетельствует, что между наиболее мощными центрами силы неизбежно возникают узлы противоречий, разрешение которых порой возможно только с использованием военной силы.

Использование военной силы, таким образом, нельзя и сегодня исключить из арсенала методов разрешения политических и экономических противоречий, защиты политических и экономических интересов, а также удовлетворения экономических потребностей.

Очевидно, что при этом познание законов взаимосвязи войны, политики и экономики должно сформировать у слушателей теоретическую основу для практической деятельности по строительству вооруженных сил государства, использованию военной силы для обеспечения экономической безопасности своей страны. В результате должен быть сформированы научно обоснованные требования стратегии к национальному хозяйству, а также определены основные направления их реализации.

# I. ВЗАИМОСВЯЗЬ ВОЙНЫ, ПОЛИТИКИ И ЭКОНОМИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Вступление человечества в XXI век происходит на фоне формирования новой геополитической, экономической и стратегической картины мира. Преобразование биполярного мира в многополюсную систему сопряжено с нарастанием угроз политического, экономического, социального, экологического, информационного и, конечно же, военного характера.

Наблюдается обострение международной конкуренции за обладание природными, технологическими, людскими, информационными и иными ресурсами, рынками сбыта, стратегическими районами.

Экономика оказывает многостороннее влияние на развитие вооруженных сил, на формы и способы вооруженной борьбы, на характер войны, возможности ее “локализации”, на ее продолжительность, ход и исход.

*Экономика является материально-технической базой войны.* Уровень развития национального хозяйства определяет производство вооружения, технических средств вооруженной борьбы, организацию работы транспорта, систем снабжения, совершенствование инфраструктуры, необходимой для действий вооруженных сил, уровень производительности труда и профессиональной подготовки на предприятиях военно-промышленного комплекса.

Современные вооружения представляют собой достаточно сложный вид продукции, как правило, требующий последующих доработок, улучшений, дополнительных затрат. Модернизация военно-технических средств обуславливается постоянным сокращением сроков жизни очередного поколения военной техники. Неизбежное усложнение конструкций ведет к увеличению трудоемкости и стоимости образцов.

Смена поколений продукции военного машиностроения (самолетов, бронетанковой техники, двигателей, военно-транспортных средств) составляет примерно пять-десять лет, продукции военной электроники (электронно-вычислительной техники, радиотехнических устройств) - два-три года. Между тем, их разработка требует более продолжительных сроков. Разработка основных компонентов бортового радиоэлектронного оборудования связи (четвертого поколения) занимает от пяти до восьми лет, что заметно превышает сроки службы нового образца - до его морального устаревания.

Наиболее важным компонентом военной силы - соответственно - параметром военно-промышленного потенциала служит обладание ядерным оружием, а также комплексом предприятий, обеспечивающих его производство. Несмотря на запрет проведения ядерных испытаний и производства ядерного оружия в “ядерный клуб” вошли Израиль, Пакистан, Индия и др. Ядерное оружие рассматривается в качестве основного параметра

военной силы; вместе с тем в современных условиях оно служит важнейшим инструментом сдерживания, стратегической стабильности.

Обеспечивая совершенствование средств вооруженной борьбы, **экономика** тем самым *обуславливает и развитие военного дела, военного искусства.*

Так, с появлением танков и авиации изменились организационная структура и боевые порядки войск, методы огневого воздействия на противника. Возросшие возможности бронетанковой техники, широкое применение вертолетов, увеличение дальности, скорострельности и подвижности артиллерии, создание новых эффективных видов боеприпасов позволили повысить темпы наступательных операций, пересмотреть теорию и практику оборонительных действий. Соответственно изменились формы и способы вооруженной борьбы.

Превосходство в области вооружения и военной техники основывается на лидерстве в производстве средств доставки и средств поражения в сочетании с наличием научной и производственной базы по созданию средств управления, разведки, связи, информатики. Применение в военных целях достижений науки и техники, таким образом, расширяет возможности вооруженных сил, способствует повышению их боевой мощи.

Однако необходимой предпосылкой внедрения новых технических средств служит переход от опытного к их серийному и массовому производству, что полностью определяется *экономическими возможностями* страны. Это связано, прежде всего, с определенными затратами, освоением соответствующей технологии.

**Экономика** является одним из факторов, содержащих в скрытом или открытом виде *истоки противоречий*, ведущих к столкновениям социальных групп, государств и их коалиций.

При этом *непосредственные причины* войн и военных конфликтов коренятся в сфере **политики**, а *корни* конфликтов и антагонизмов, в конечном счете, обуславливаются **экономическими мотивами**.

*Политика* пронизывает все содержание войны, что находит свое выражение в политических целях и характере войны. Политика накладывает решающий отпечаток на содержание, характер, формы и способы вооруженной борьбы. Но она сама, в свою очередь, зависит от расстановки военно-политических сил, экономических возможностей противостоящих сторон, состояния вооружения и военной техники и пр.

*В реальной действительности* силовые устремления и акции представляют собой своеобразный **синтез военной силы, технологического развития, экономических ресурсов, географического положения.**

Борьба за экономические ресурсы явилась причиной двух мировых войн. Взаимосвязь между экономикой и войной при посреднической роли политики проявляется и сегодня.

Одним из очагов противоречий и военных конфликтов является Ближневосточный регион. Именно здесь сосредоточены огромные природные запасы нефти и газа. Борьба за важнейший экономический (именно - энергетический) ресурс - нефть в Ираке и Кувейте - привела к целой серии военных конфликтов в этом регионе, которые не закончились и по сей день.

Экономические интересы нефтяного гиганта - Саудовской Аравии, ее экономическое благополучие так же в значительной степени базируется на природных месторождениях нефти и газа. При этом арабская нефть поступает на мировой рынок, в значительной степени, через англо-американские руки. Это во многом обуславливает политику и военные устремления руководства США, Великобритании и Саудовской Аравии в этом регионе.

Таким образом, важнейший экономический ресурс - нефть - становится одной из основных причин современных военных конфликтов и нестабильности.

Отметим еще один аспект. **Экономический фактор** превратился в один из *составных элементов войны*, как особого состояния общества, сложного общественно-политического явления.

Экономические возможности государства оказывают решающее влияние на его военную доктрину, стратегические концепции и планы. Однако и подготовка страны к отражению возможной агрессии влияет на стратегию экономического развития, подготовку экономики к функционированию в условиях военного времени, планы оснащения и обеспечения вооруженных сил государства. В этой связи, *военное противоборство* все больше переносится в *военно-экономическую область* и затрагивает развитие национального хозяйства противостоящих сторон.

Таким образом, при анализе взаимосвязи войны, политики и экономики надо учитывать не только определяющее влияние экономических условий на политику и характер войны, но и также **влияние военных доктринальных установок<sup>1</sup> на экономические потребности** вооруженных сил.

Будущая война может стать тяжелейшим испытанием всех материальных и духовных сил государства. В *военно-техническом плане* это будет война науки и техники.

Сегодня даже в мирное время борьба государств за военно-техническое превосходство приобрела небывалые масштабы, что проявляется в постоянном содержании массовых вооруженных сил, совершенствовании имеющихся и производстве новых образцов вооружения и военной техники. В этих условиях

---

<sup>1</sup> Под военной доктриной понимается принятая в данном государстве на данное время система взглядов на цели, характер возможной будущей войны, на подготовку к ней страны и вооруженных сил и на способы ее ведения.

национальное хозяйство должно обеспечивать *производство* все более сложного, а, следовательно, и более дорогого вооружения, *оснащение* им группировок войск (сил), предоставлять *возможности* по его боевому применению.

Большая наукоемкость производства вооружения и военной техники, резкое его удорожание, а также дороговизна эксплуатации и обеспечения функционирования все более ограничивают возможности экономики по массовому оснащению армий и флотов в соответствии с современными требованиями.

В связи с этим изыскание и мобилизация экономических ресурсов на военные нужды в наше время стала для всех государств одной из наиболее сложных проблем. Степень готовности страны к войне все больше определяется состоянием не только вооруженных сил, но, в первую очередь, состоянием ее экономики, военно-экономическим потенциалом государства.

Усиление влияния войны на экономику также проявляется в расширении масштабов прямого **вооруженного воздействия противника на экономические объекты.**

Опыт войн и вооруженных конфликтов свидетельствует, что противостоящие стороны всегда стремились подорвать экономический потенциал противника. Средства вооруженного насилия использовались для разрушения экономической базы противника.

Однако если в прошлых войнах, в силу относительно ограниченных возможностей применяющихся средств поражения, масштабы прямого вооруженного воздействия по экономическим объектам и районам были незначительны, то в современных условиях, в связи с наличием ядерного оружия и мощных средств его доставки, возможности вооруженного воздействия на экономику неизмеримо возросли.

Еще один аспект взаимосвязи войны политики и экономики определяется тем, что **экономическая борьба** в современной войне все теснее сочетается и переплетается с другими формами борьбы - организационной, дипломатической, информационной, идеологической, межнациональной, а формы и методы экономической борьбы все теснее переплетаются с формами и методами вооруженной борьбы. В качестве *основных направлений* экономической борьбы могут быть названы:

- экономическая разведка;
- борьба за рынки продукции стратегического назначения, стратегического сырья, продовольствия, сбыта вооружения, военной техники (ВВТ) и военно-промышленных технологий, а также других товаров, услуг и технологий;

- соперничество в сфере военно-экономических приготовлений (производства и закупки ВВТ, мобилизационной подготовки экономики и пр.);
- подрыв экономического потенциала противника и защита собственной экономической базы и инфраструктуры.

## II. ТРЕБОВАНИЯ СТРАТЕГИИ К ЭКОНОМИКЕ И СОГЛАСОВАНИЕ ИХ С ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЭКОНОМИКИ

В общей системе взаимоотношений между войной и экономикой особое место принадлежит сфере военной организации и военного управления, *военной стратегии*. Она представляет собой органическое единство политических, материальных, организационных факторов в области военного управления и военной деятельности.

**Стратегия** - высшая область военного искусства; ее связи с экономикой носят конкретный характер. Они должны рассматриваться через призму непосредственной организации войны, комплекса основных практических мероприятий, которые необходимы для достижения военно-политических целей.

Основные задачи, стоящие перед стратегией, теснейшим образом связаны с экономикой. Они не могут быть успешно решены без учета материальных возможностей сторон, без глубокого экономического обоснования стратегических планов, без материально-технического обеспечения вооруженных сил, практической реализации стоящих перед ними задач.

В то же время стратегия оказывает на экономику обратное воздействие, вносит в экономическое развитие определенные коррективы. Стратегия "заставляет" экономику "приспосабливаться" к нуждам войны, мобилизует ресурсы на создание прочных основ ее успешного ведения.

Стратегия подчинена политике, является средством достижения политических целей войны. Политика влияет на общий характер стратегии, определяет ее цели и задачи, обуславливает выбор наиболее оптимальных средств, форм и способов ведения операций и войны в целом. И поскольку политику порождают определенные экономические условия, интересы, противоречия, постольку стратегия, "обслуживая" политику, реализует, в конечном счете, интересы тех военно-политических сил и социальных групп, чьи позиции отстаиваются вооруженным насилием.

Стратегия опирается на учет экономических возможностей и при разработке планов войны и способов ее ведения. Любое стратегическое решение призвано опираться на учет состояния своей экономики, на всестороннюю оценку соотношения не только военных, но и экономических, особенно - военно-экономических, сил сторон.

Соответственно организация, структура, система комплектования вооруженных сил, практически все элементы военного строительства определяются не в последнюю очередь количеством и качеством военной техники, уровнем подготовки кадров. Изменения в организации, в структуре, нормативы обеспеченности зависят от размеров поставок, серийности производства, надежности кооперационных связей.

Таким образом, состояние экономики, ее возможности по обеспечению вооруженных сил материальными и иными ресурсами *самым непосредственным образом* находят свое отражение в формах стратегических действий, характере операций, в успешной реализации стратегических планов.

Задачи, выдвигаемые политикой и стратегией перед военным сектором экономики (военной промышленностью, военными научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими разработками (НИОКР), подготовкой кадров, военной инфраструктурой), постоянно уточняются и корректируются.

Вместе с тем можно сформулировать некоторые *общие требования к экономике*, определяемые "нуждами" военной стратегии. Они состоят в следующем:

- обеспечивать приоритетное развитие военных отраслей и военных НИОКР;
- проводить подготовку к мобилизационной перестройке экономики в случае войны;
- способствовать развитию коммуникаций и инфраструктуры;
- повышать устойчивость экономики, ее способность функционировать в условиях военного времени;
- обеспечивать устойчивость управления и надежное поступление информации.

Эти и подобные требования становятся более *жесткими и категоричными в условиях войны*.

Война обуславливает перевод ресурсов на нужды боевых действий. Экономика должна быть готова выдержать исключительно высокое напряжение, поддерживая максимальный уровень и непрерывность производства. Можно сослаться на продолжительную войну между Ираном и Ираком, экономика которых практически была перестроена и подчинена обеспечению "нужд" ведения войны.

Соответствующие проблемы во время войны решаются **на уровне микроэкономики** (привлечение дополнительной рабочей силы, изменение режима рабочего времени, организация НИОКР), **на макроуровне** (контроль над ценами, сдерживание инфляции, перестройка инвестиций), а также **на уровне межгосударственных отношений** (сохранение импортно-экспортных связей).

При этом главной проблемой в условиях войны становится проблема управления национальным хозяйством. Расширение полномочий и контроля со стороны государства (цены, зарплата, распределение ресурсов) обычно сочетается со стимулированием частной хозяйственной деятельности, поощрением предпринимательской инициативы, внедрением новых методов управления, способствующих росту военного производства.

Важное значение также имеет *учет экономического фактора при определении военно-политических целей войны*. Очевидно, что военно-политические цели войны определяются ее характером, масштабами и продолжительностью военных действий.

Однако военно-политические цели могут быть ограничены, если страна не обладает достаточными экономическими ресурсами (материальными, сырьевыми, энергетическими, людскими и т.д.).

Возникает проблема: как обеспечить соответствие между военно-политическими целями и экономическими возможностями? Разрешение данной проблемы предполагает реализацию различных вариантов.

*Первый вариант.* Разработка и применение таких способов вооруженной борьбы, которые позволят в некоторой степени “нейтрализовать” экономические и организационные слабости.

Например, во время ирано-иракской войны стороны использовали продолжительные паузы в военных действиях, что позволяло им накапливать недостающие ресурсы, закупать оружие и боеприпасы.

*Второй вариант* базируется на поиске союзников, использовании внешней помощи. Важную роль при этом играет дипломатическая деятельность, сохранение и развитие внешних связей.

Во время второй мировой войны между союзниками - Великобританией, США и Советским Союзом - были достигнуты соглашения по поставкам как вооружения и военной техники, так и поставкам стратегического сырья, что в значительной мере повлияло на ход и исход этой войны.

*Третий вариант* может предусматривать введение вероятного противника в заблуждение относительно целей войны, намерений, способов борьбы, сроков проведения операций.

Возвращаясь к последней мировой войне, следует заметить, что военно-политическое руководство Германии сумело ввести в заблуждение руководство США, Англии, Франции и Польши перед началом войны, что и предопределило успех Вермахта в 1939-1941 годах, хотя военно-экономические возможности Германии перед началом войны значительно уступали военно-экономическому потенциалу союзников.

Неожиданное нападение Германии на СССР также повлияло на сроки мобилизации экономики Советского Союза, наращивания его военно-экономических возможностей. И только благодаря мужеству советских людей удалось сорвать коварный замысел противника.

*Четвертый вариант.* Втягивание другой стороны (вероятного противника) в отвлекающий конфликт.

Германия дважды, в ходе двух мировых войн, оказывалась в положении борьбы на два фронта, что в обоих случаях оказывало решающее влияние на исход этих войн.

Несмотря на значительный экономический потенциал своей страны, военно-политическое руководство США опасается, чтобы их войска не оказались участниками военной операции, из которой чрезвычайно трудно "выбраться". (Примерами являются неудачное вмешательство в конфликт, развернувшийся в Сомали, война в Афганистане).

Таким образом, согласование стратегических замыслов сторон в современной войне со своими экономическими возможностями может быть достигнуто путем трезвой оценки соотношения сил и проведения комплекса мер, направленного как на повышение боеготовности вооруженных сил, так и на более полное и эффективное использование экономического потенциала.

### III. ОСНОВЫ ВОЕННОЙ ЭКОНОМИКИ

Причины, благодаря которым усиливается взаимосвязь экономического и военного факторов, экономики и стратегии, обуславливают возрастающую роль военно-экономических знаний, изучения экономики войны, ее экономических аспектов. Предметом военной экономики, как одного из разделов военной науки, становится все более широкий круг проблем.

**Военно-экономическая наука (военная экономика)** изучает экономические процессы и взаимоотношения, возникающие в связи с подготовкой, ведением войн и их локализацией, предотвращением.

Например, она рассматривает процессы мобилизационной перестройки экономики, систему организации и структуру военного производства, характер военных потребностей, способы их финансирования.

Вместе с тем ее интересуют проблемы оптимизации военного производства, согласование (сочетание) военного и гражданского производства, вопросы конверсии военного сектора, определение размеров, динамики военных издержек. Военно-экономическая наука - это не только экономика войны, но и экономика разоружения, поисков оптимизации уровней военно-экономических затрат.

В литературе существуют два подхода к **определению предмета военной экономики**.

*Один подход*, более широкий, исходит из того, что военно-экономическая наука рассматривает всю систему взаимосвязей и взаимовлияния между войной и экономикой, включая вопросы управления хозяйством в условиях войны, выявления причин и характера войн, коль скоро они связаны с воздействием экономических факторов.

*Другой* стремится до предела сузить сферу интересов военной экономики. По мнению его сторонников, военная экономика призвана заниматься преимущественно изучением вопросов снабжения и технической организации тыла, распределения и использования материальных ресурсов в интересах вооруженных сил и ведения войны.

Наличие крайних позиций в известной мере объясняются “стыковым” характером военной экономики, находящейся на пересечении интересов ряда областей знаний - *военной науки, политологии, социальных, правовых дисциплин*, и тесно соприкасающейся с другими отраслями знаний.

Количество нитей и узлов, связывающих войну и экономику, в современных условиях резко возросло. Военную экономику “интересует” не только собственно военный сектор национального хозяйства (отрасли военного производства, военной промышленности), но и функционирование экономики в целом.

К примеру, исследование проблемы мобилизации экономики затрагивает практически все сферы национального хозяйства. Ряд новых, далеко непростых задач поставили проблемы оптимизации управления, а также ограниченности производственных, финансовых, людских ресурсов. Обострилась проблема экологии.

Необходимость удовлетворения военных потребностей государства в продуктах (товарах и услугах) материального и духовного производства определяет проблематику исследований военной экономики, которая становится все более разветвленной. В итоге *предметом исследования* военной экономике выступает **теория и практика экономического обеспечения военных потребностей государства**.

У военной экономики и у военной науки общий *объект исследования* - **война**. Однако объектом изучения военной экономики также является **национальное хозяйство** в его взаимосвязи с войной.

Результаты и выводы военно-экономической науки имеют непосредственный выход на практику. Военная экономика вырабатывает рекомендации относительно наиболее целесообразной экономической политики в области военного строительства, в решении вопросов всестороннего обеспечения военных (оборонных) задач.

Таким образом, можно сказать, что **военная экономика** - это наука о способах, формах и методах экономического обеспечения вооруженной борьбы и войны в целом, о принципах и способах эффективного использования материальных, финансовых, людских ресурсов для решения проблем национальной безопасности.

Остановимся далее на рассмотрении **военной экономики** как *специфической части национального хозяйства и проблематики экономического обеспечения вооруженных сил*.

Как уже было отмечено, военная доктрина - официальная система взглядов по коренным вопросам подготовки и ведения войны - формируется под влиянием *экономических условий, противоречий, и возможностей*. Военная доктрина определяет общее направление, приоритеты, принципиальные положения строительства и применения вооруженных сил, а также их экономического обеспечения в мирное и военное время.

Если изменяется характер угрозы, вероятный характер военных конфликтов, то соответственно вносятся коррективы в экономические приготовления государства, экономическое обеспечение его вооруженных сил.

Особенности доктринальных взглядов, присущих той или иной стране, находят отражение в структуре военной экономики, преимущественной разработке образцов вооружений, военной технологии, формах кооперации.

Так, например, *Англия* сохраняет приоритет в разработке самолетов с вертикальным взлетом (обеспечение морских коммуникаций); *Италия* является

традиционным поставщиком бронетанковой техники для стран с жарким климатом; конфликтующие между собой *Турция* и *Греция* соперничают в создании ракетных, артиллерийских боеприпасов, средств ПВО.

Отметим также, что в последнее время решающее воздействие на объемы военного производства, его структуру, технологические разработки оказывают так же возможности экспортных поставок.

**Военная экономика** представляет собой *специфический сектор национального хозяйства*, подчиненный целям экономического обеспечения подготовки и ведения войны, интересам удовлетворения военно-экономических потребностей государства, его вооруженных сил. Обычно он формируется еще до начала войны и расширяется, модифицируется применительно к условиям военного времени. Складывание и развитие военной экономики (военного сектора) принято разделять и рассматривать в соответствии с отдельными этапами войны.

По опыту мировых войн выделяются: *начальный этап* - период непосредственного приспособления к условиям военного времени; *второй этап* - этап экономической мобилизации, интенсивного развертывания военного производства; *третий* - период дальнейшего наращивания экономических усилий, исключительного напряжения, обострения диспропорций и противоречий; и *наконец* - период конверсии военного производства.

В экономическом обеспечении вооруженных сил участвует вся страна с ее общественно-политическим строем, материальными и людскими ресурсами, промышленностью и сельским хозяйством, транспортом и связью, наукой и культурой. Однако непосредственной материальной основой военной мощи государства является военная экономика.

В самом общем виде военная экономика включает *материальные, людские, научно-технические и финансовые ресурсы*, используемые для создания экономических основ военной мощи государства в мирное время и для экономического обеспечения ведения войны. Опосредованной материальной базой войны выступают национальное хозяйство, экономика в целом.

Военной экономике как составной части национального хозяйства государства присущи основные, *коренные свойства*, характерные для всей экономики общества.

Вместе с тем, военная экономика как особая, специфическая часть национального хозяйства имеет свою весьма сложную структуру. Различают следующие **виды структуры** современной военной экономики: *функциональную, воспроизводственную, отраслевую и территориальную*.

**Функциональная структура** военной экономики характеризует ее как относительно самостоятельную подсистему, функционирующую в рамках

национального хозяйства страны. Она включает три следующих элемента военного производства.

*Первый элемент - собственно военное производство (СВП).* В сфере СВП производятся все виды военной продукции, которая непосредственно поступает в вооруженные силы и в решающей степени определяет их техническую оснащенность и боеготовность. Собственно военное производство определяет конечные результаты производственной деятельности военной экономики: номенклатуру, объем и качество военной продукции, ее боевую эффективность.

Продукция, производимая в собственно военном производстве, - это **конечная военная продукция**. Она удовлетворяет специфические потребности общества, обладает рядом черт и особенностей по сравнению с товарами гражданского назначения. Принципиальное отличие состоит в характере использования конечной военной продукции. Конечная военная продукция используется в качестве непосредственного материального фактора насилия в ходе войны, в процессе вооруженной борьбы. Это - ее главное функциональное назначение. Кроме того, она широко используется и в процессе боевой подготовки вооруженных сил в мирное время. Конечная военная продукция весьма разнообразна по ассортименту и номенклатуре.

Так, в США номенклатура товаров военного назначения составляет несколько миллионов различных наименований.

*Вторым элементом функциональной структуры военной экономики является производство предметов народного потребления (ПНП).* Его функциональное назначение состоит в том, чтобы обеспечить предметами народного потребления воспроизводство трудовых ресурсов военной экономики. Функционирование военной экономики самым непосредственным образом связано с сельскохозяйственным производством, отраслями пищевой и легкой промышленности. Комплекс названных отраслей служит базой производства товаров народного потребления, без которых нельзя содержать рабочих, работающих на армию.

*Третьим элементом функциональной структуры военной экономики выступает производство средств производства (ПСП) для возмещения средств производства, потребленных в военном производстве.* ПСП для военного производства - материальная основа производственной деятельности военной экономики. По натурально-вещественной форме продукция этого сектора выступает в виде *орудий и предметов труда*, которые прямо или косвенно принимают участие в процессе производства конечной военной продукции.

Современная военная экономика - крупный потребитель средств производства. Процесс обособления производства конечной военной продукции накладывает особый отпечаток на качество средств производства. Предприятия собственно военной (оборонной) промышленности используют, в большинстве своем, весьма сложную номенклатуру станочного парка, кузнечно-прессового оборудования, контрольно-измерительной аппаратуры. Более того, некоторые виды орудий труда, используемые в производстве

конечной военной продукции, по своему технологическому назначению имеют уникальный характер. Они могут быть использованы только в военном производстве. Поэтому в составе первого подразделения общественного производства<sup>2</sup> выделяются отрасли (предприятия), которые специализируются на производстве орудий труда для военной экономики.

Военная экономика предъявляет повышенный спрос и на предметы труда - конструкционные материалы, различные виды сырья, топлива и другие исходные и вспомогательные материалы. Предметы труда, используемые в производстве конечной военной продукции, в решающей степени определяют ее качество, надежность, боевую эффективность. По мере роста масштабов военной экономики круг вовлекаемых предметов труда постоянно расширяется.

**Воспроизводственная структура** военной экономики находит свое конкретное выражение в производстве, распределении, обмене и потреблении промежуточной и конечной военной продукции. В этом смысле военная экономика выступает не только как часть национального хозяйства, но и как составное звено единого процесса воспроизводства совокупного общественного продукта, трудовых ресурсов и соответствующих производственных отношений.

Движение товарной массы военного назначения по фазам общественного воспроизводства приводит к возникновению в рамках производственных отношений особых, специфических отношений и пропорций. Своё материально-вещественное выражение они находят в производстве и обмене конечной военной продукции, предметов потребления, необходимых для воспроизводства трудовых ресурсов военной экономики, средств производства, используемых для производства продукции военного назначения.

*Функциональная и воспроизводственная структуры* военной экономики тесно связаны между собой. Они характеризуют совокупность устойчивых связей военной экономики с экономикой государства в целом и должны позволять дифференцированно проводить мероприятия по развитию военной экономики.

**Отраслевая структура** военной экономики характеризует процесс вовлечения отраслей народного хозяйства в сферу экономического обеспечения подготовки и ведения войны, а также процессы специализации и кооперирования в военном производстве. Успешное развитие современной военной экономики зависит от высокого уровня развития базовых отраслей народного хозяйства (топливно-энергетической, машиностроительной, аграрно-промышленной), а также отраслей собственно военного производства. Завершенность отраслевой структуры военной экономики в решающей степени определяет ее текущие и мобилизационные возможности по объему производства и номенклатуре конечной военной продукции.

---

<sup>2</sup> Под первым подразделением общественного производства понимается производство орудий труда для нужд национального хозяйства.

По своим масштабам, «охвату» производства современных средств вооруженной борьбы структура военной экономики может быть *полной* или *ограниченной*.

**Полная отраслевая структура** военного производства характеризуется тем, что она позволяет в определенных объемах производить виды современной военной продукции. Это особенно важно для технического оснащения (переоснащения) всех видов вооруженных сил, поддержания высокой степени их боеготовности. Полную отраслевую структуру военного производства могут иметь государства, обладающие значительным экономическим и военно-экономическим потенциалом, высоким уровнем развития науки, техники, высококвалифицированными научными кадрами и трудовыми ресурсами.

В отличие от полной, **ограниченная структура военного производства** не позволяет разрабатывать и производить весь «набор» современной конечной продукции. Возможности военного производства ограничиваются изготовлением некоторых видов военной продукции, что, естественно, затрудняет процесс технического оснащения вооруженных сил, ограничивает их структуру и боевые возможности. Вместе с тем следует иметь в виду, что ограниченность носит относительный характер. Оценка военной экономики государства по производству конечной военной продукции должна учитывать возможности военно-экономической интеграции.

Важное значение для понимания сущности военной экономики имеет анализ ее **территориальной структуры**. Она характеризует размещение производительных сил и влияет на степень устойчивости (уязвимости) национального хозяйства в целом, и военной экономики - в особенности, в современной войне. Анализ территориальной структуры военной экономики может охватывать военную экономику коалиции государств, одного государства, отдельного района государства.

Территориальная структура военной экономики характеризуется относительной стабильностью и устойчивостью, так как в значительной степени определяется объективными условиями, сложившимся характером размещения производительных сил, наличием сырьевых и энергетических ресурсов.

Военной экономике как объективной реальности, присущ ряд устойчивых, существенных, постоянно повторяющихся связей, которые выступают как **законы и закономерности ее возникновения, развития и функционирования**. Знание законов и закономерностей военной экономики позволяет выявить внутренние противоречия, присущие военной экономике, характерные черты ее развития, определить ее сильные и слабые стороны. Кроме того, изучение этих законов и закономерностей имеет важное значение при определении и конкретизации планов военного строительства.

В качестве объективного условия, которое позволяет выявить и сформулировать **военно-экономические законы**, выступает процесс

функционирования военной экономики, удовлетворения ею военно-экономических потребностей государства.

Одним из массовых явлений становится **производство прибавочного продукта для военных нужд**. Это объективное явление носит устойчивый, постоянно повторяющийся характер и выступает как *закон возникновения, развития и функционирования военной экономики*.

Сущность этого закона состоит в том, что он определяет разделение прибавочного продукта, созданного в обществе, на две части. Одна из них используется в мирных, гражданских целях, другая предназначается для удовлетворения военных нужд общества. Та часть прибавочного продукта, которая используется для военных нужд, по своей натурально-вещественной форме в подавляющей массе должна существенно *отличаться* от прибавочного продукта, который используется в мирных целях. Прибавочный продукт для военных нужд должен соответствовать реальным потребностям военного производства, характеру вооруженной борьбы. Масса прибавочного продукта, используемая в военных целях, в свою очередь, определяет масштабы военного производства, количество и качество производимой промежуточной и конечной военной продукции.

Под влиянием закона производства прибавочного продукта для военных нужд формируется функциональная структура военной экономики. Она охватывает всю совокупность связей и отношений военного производства с экономикой страны в целом, включая и отношения управления. Собственно военное производство (СВП) в своей основе реализует главное требование этого закона: именно здесь создаются потребительные стоимости, которые по своей натурально-вещественной форме соответствуют реальным потребностям вооруженной борьбы.

На этой основе устанавливаются пропорции между военным и гражданским производством, формируется отраслевая структура самой военной промышленности, происходит распределение и перераспределение трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства.

Масштабы производства прибавочного продукта для военных нужд определяются политикой государства, состоянием военной экономики. Максимальной величины он достигает в условиях войны, когда удовлетворение военных потребностей является первоочередной задачей общественного производства. Действие данного закона является наиболее существенным признаком, на основе которого можно вычленить военную экономику в структуре народного хозяйства страны, выявить ее отличия от обычной, мирной экономики.

Процесс функционирования военной экономики также связан с действием **закона первоочередного производства решающих средств вооруженной борьбы**.

Основное содержание закона состоит в том, чтобы развивать в первую очередь те отрасли военного производства, которые обеспечивают вооруженные силы самой современной военной продукцией, соответствующей характеру и требованиям войны, оказывающей решающее влияние на ход и исход вооруженной борьбы.

С действием этого закона связано формирование военно-технической политики государства. *Военно-техническая политика* представляет собой систему официальных взглядов и целенаправленную практическую деятельность органов государственной власти и управления по оснащению вооруженных сил средствами вооруженной борьбы и военной техникой с необходимой инфраструктурой, а также по утилизации средств, выведенных из боевого состава. Выработка и реализация военно-технической политики является важнейшей сферой деятельности государства.

Военно-техническую политику как систему формирует военная политика государства через военную доктрину и военную стратегию. Она призвана:

- определять потребности военно-технического развития военной организации страны;
- экономически гарантировать технические потребности военной организации;
- обеспечить эффективную эксплуатацию и боевое применение ВВТ;
- осуществлять управление техническим и тыловым обеспечением военных организаций.

Объективные законы самой военной экономики определяют ее специфику как особого общественного явления. Военная экономика развивается также под влиянием общих и специфических экономических законов данного способа производства.

На сферу военной экономики, кроме того, оказывают влияние законы политики и войны. В итоге взаимодействия всей совокупности законов объективно возникают **закономерности развития военной экономики**, которые отражают связи войны и экономики, связи вооруженной борьбы и военной экономики.

Законы и закономерности развития военной экономики определяют, в конечном счете, принципы военно-экономической деятельности, в числе которых могут быть названы:

- соответствие военного производства военным потребностям;
- оптимальное развитие военного и "гражданского" производства;
- соответствие организационных форм военно-хозяйственного управления уровню и условиям развития военной экономики, характеру, объему и структуре военных потребностей;

- сочетание заблаговременного создания запасов материальных средств в мирное время с развертыванием массового военного производства с началом войны.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В современных условиях взаимосвязь войны, политики и экономики стала более прочной. Экономика стала непосредственной участницей подготовки и ведения войны. Поэтому национальное хозяйство должно быть всесторонне подготовлено к войне, к экономическому обеспечению своих вооруженных сил.

Глубокое знание законов, внутренне присущих военной экономике, правильное использование механизма их действия, учет закономерностей, влияющих на сферу военной экономики, в огромной степени способствуют оптимальному развитию этой особой части экономики.

Основные принципы военно-экономической деятельности, если ими последовательно руководствоваться, позволяют эффективно удовлетворять оборонные материальные и финансовые потребности государства, надежно экономически обеспечивать вооруженную защиту страны.