



Центр стратегических оценок и прогнозов

www.csef.ru

Дмитрий Гордиенко

Военно-экономическая безопасность государства

Аналитический доклад

Москва - 2011

ВВЕДЕНИЕ

Мир вступил в новое тысячелетие. Последние годы уходящего столетия характеризовались глобальными геополитическими изменениями и усилившимися противоречиями, следствием которых стали:

- **трансформация биполярной модели** в многополюсную (с наличием многих центров силы), *сочетающаяся* со стремлением США к созданию монополярной системы международных отношений;
- **глобализация мировых процессов**, прежде всего, экономических, *которая обуславливает* реакцию на нее, что выражается в противоборстве тенденций к мировой интеграции и тенденций к национальному, а также региональному развитию;
- **пересмотр военно-политических доктрин и концепций**, форм и способов разрешения проблем и конфликтов невоенными средствами, *а также* укрепление тенденций силового решения международных вопросов, чему подтверждением события в Ираке и Югославии.

Таким образом, в современных условиях нового геополитического, геостратегического и геоэкономического передела сфер влияния между субъектами мирового сообщества, обеспечение военно-экономической безопасности приобретает большое значение.

Актуальность данной темы обуславливается также и следующими обстоятельствами:

Во-первых, как показывает развитие человеческой истории, определяющим условием, от которого всегда зависел уровень военной безопасности любого государства, традиционно было **состояние его национального хозяйства**. Именно оно в значительной степени обеспечивает необходимую материальную основу для создания армии, флота, других силовых компонентов любой страны и поддержания их в должном состоянии.

Во-вторых, в современных условиях обеспечение национальной безопасности представляет собой весьма сложный и многогранный процесс, включающий в себя не только мероприятия обеспечения военной безопасности и экономической безопасности, но и такую **интегрирующую составляющую** как обеспечение **военно-экономической безопасности**.

В-третьих, изучение проблемы военно-экономической безопасности является одной из **важнейших задач** курсов по национальной безопасности и военной экономики по кафедре стратегии в Военной академии Генерального штаба Вооружённых Сил Российской Федерации.

I. СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Как известно, национальная безопасность государства включает в себя политическую безопасность, экономическую безопасность, военную безопасность, информационную безопасность, демографическую безопасность и другие виды безопасности.

При этом под **военной безопасностью** государства понимается *состояние защищенности жизненно важных интересов* государства, общества и личности от внешних и внутренних *военных угроз*.

Под **экономической безопасностью** государства понимается *состояние защищенности национального хозяйства* от внешних и внутренних угроз, при котором оно способно обеспечивать поступательное развитие общества, его экономическую и социально-политическую стабильность в условиях наличия неблагоприятных внешних и внутренних факторов¹.

Непосредственно, органично взаимосвязанная с военной безопасностью и экономической безопасностью, **военно-экономическая безопасность государства** может быть представлена как *состояние защищенности национального хозяйства* от внешних и внутренних *военных угроз*, при котором оно способно удовлетворять экономические потребности военной организации² для ее строительства, содержания и устойчивого развития.

¹ В "Основных положениях государственной стратегии в области обеспечения экономической безопасности Российской Федерации" понятие "**экономическая безопасность**" определено как "*возможность и готовность экономики обеспечить достойные условия жизни и развития личности, социально-экономическую и военно-политическую стабильность общества и государства, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз*". См.: Основные положения государственной стратегии в области обеспечения экономической безопасности Российской Федерации. - М.: 1994.

² Под **военной организацией государства** понимается многоуровневая, многопрофильная система, включающая три структурных компонента: **военную силу** (вооруженные силы и другие войска, воинские формирования и органы, привлекаемые к решению задач обороны и безопасности страны; в Российской Федерации это: МВД, ФСБ, МЧС); **материально-техническую базу строительства, подготовки и применения военной силы** (совокупность материально-технических элементов государства и общества, способных обеспечить устойчивое функционирование и развитие военной силы); **духовный потенциал** (комплекс социальных, нравственно-этических и психических явлений, которые проявляются в условиях

В этой связи, военно-экономическая безопасность представляет собой интегрирующую *составляющую* двух *различных сфер* национальной безопасности: *военной безопасности* и *экономической безопасности* государства.

При этом военно-экономическая безопасность также является *видом национальной безопасности* государства, её важной составной частью.

Таким образом, **военно-экономическая безопасность** государства может быть представлена:

во-первых, как способность военной экономики устойчиво поддерживать необходимую военную мощь (ВМ) и реализовывать военно-экономический потенциал (ВЭП) в меру и сроки, предусматриваемые военной доктриной государства³;

во-вторых, как состояние национального хозяйства, при котором имеет место достаточное развитие и сохранение научно-производственного потенциала военной экономики, обеспечивающего материально-техническое оснащение вооруженных сил⁴.

Обеспечение военно-экономической безопасности является *важнейшей функцией государства*.

Как специфическое направление государственной военно-экономической политики, оно охватывает систему отношений между хозяйствующими субъектами по удовлетворению *военных потребностей* общества и имеет целью поиск оптимальных путей решения комплекса военно-экономических проблем.

Военно-экономическая безопасность включает в себя следующие важнейшие **компоненты** (слагаемые):

жизни, национальном характере, традициях и исторической памяти народа). См.: Манилов В.Л. Военная организация государства // Военная мысль. – 1999. – № 2. – С. 2.

³ Пожаров А.И. Показатели и критерии военно-экономической безопасности // Военная мысль. – 2000. – № 6. – С. 26.

– *военно-экономическую самодостаточность*, то есть способность национального хозяйства государства удовлетворять основные военные потребности, как в мирное время, так и в условиях военного противоборства за счет собственных ресурсов;

– *надежность и устойчивость функционирования* военного сектора экономики;

– *способность военной экономики развивать свои научно-технические возможности* таким образом, чтобы удовлетворение текущих и перспективных военно-экономических потребностей осуществлялось при минимальных затратах всех видов ресурсов;

– *наличие мобилизационных возможностей* для развертывания военного производства.

Структурными элементами военно-экономической безопасности (ВЭБ) являются следующие составляющие:

- технологическая;
- технико-производственная;
- валютно-кредитная;
- информационная;
- продовольственная;
- сырьевая;
- энергетическая; а также
- экологическая составляющая.

Рассмотрим вкратце каждый структурный элемент военно-экономической безопасности государства.

Под **технологическая составляющая** определяет такое состояние научно-технического потенциала страны, которое гарантирует в минимально короткие сроки самостоятельную разработку новейших технологи-

⁴ Корсунь В.П. Военно-экономическая безопасность в условиях реформирования экономики России // Военная мысль. – 1999. – № 1.

ческих решений, обеспечивающих технологический "прорыв" в ведущих отраслях "гражданского" и военного производства.

В условиях подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта такое состояние национального хозяйства позволяет в полной мере реализовать его мобилизационные возможности, в кратчайшее время перевести экономику государства на "военные рельсы".

Большое значение для обеспечения военно-экономической безопасности государства имеет **техничко-производственная составляющая**. Эта составляющая определяет такое состояние национального хозяйства, при котором оно, в случае нарушения внешнеэкономических связей или внутренних социально-экономических потрясений, способно: *во-первых*, оперативно компенсировать их негативные последствия; *во-вторых*, устойчиво осуществлять расширенное воспроизводство, и, *в-третьих*, удовлетворять общественные (в том числе и в первую очередь - военные) потребности. Она тесно связана как с материально-вещественными, так и с социальными факторами производства.

В этой связи, важным элементом технико-производственной составляющей безопасности национального хозяйства любого государства является его *ресурсная обеспеченность* - то есть обеспеченность производственными, сырьевыми, продовольственными, трудовыми, информационными, энергетическими, финансовыми и прочими ресурсами.

В условиях подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта ресурсная обеспеченность национального хозяйства позволяет оперативно "нарастить" производство вооружения и военной техники, увеличить выпуск другой необходимой для обеспечения вооруженных сил продукции.

Валютно-кредитная составляющая военно-экономической безопасности государства определяет такое состояние национального хозяйства государства, при котором:

во-первых, реализуется возможность получения, размещения и использования отечественных и зарубежных финансовых ресурсов (кредитов и инвестиций) и,

во-вторых, обеспечивается способность рассчитывать по ним в пределах, обеспечивающих устойчивое функционирование своей валютно-финансовой системы и удовлетворение общественных потребностей (в том числе - военно-экономических) в неблагоприятных внешних и внутренних экономических условиях.

В условиях подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта такое состояние национального хозяйства позволяет увеличить объем финансовых ресурсов, которые могут быть использованы для наращивания военного производства.

Информационная составляющая определяет состояние информационных ресурсов и информационной инфраструктуры страны, которое обеспечивает устойчивое функционирование ее национального хозяйства (в том числе - военной экономики) в условиях подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта.

Информационная составляющая военно-экономической безопасности, в частности, определяет *порядок взаимного обмена* производственными, научно-техническими *сведениями* внутри хозяйственного комплекса страны, между экономиками союзных государств и с национальными хозяйствами нейтральных стран. При этом, очевидно, должна гарантироваться тайна технологии производства и объемов поставок современных и перспективных видов вооружений и военной техники, другой продукции военного назначения, размеров оказанных услуг.

Продовольственная и сырьевая составляющие определяют обеспеченность национального хозяйства страны и ее военно-промышленного комплекса соответственно продовольствием и сырьем в размерах необхо-

димых для производства вооружения и военной техники, а также обеспечения личного состава вооруженных сил в мирное и военное время.

В условиях подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта такое состояние национального хозяйства позволяет обеспечить военную экономику и вооруженные силы страны необходимым продовольствием и сырьем.

Энергетическая составляющая определяет возможности национального хозяйства страны обеспечить стабильность физических поставок энергоносителей для военного производства.

В условиях подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта такое состояние национального хозяйства позволяет обеспечить военную экономику и вооруженные силы страны необходимыми топливно-энергетическими ресурсами.

И, наконец, **экологическая составляющая** военно-экономической безопасности государства определяет такое состояние национальной экономики, при котором предупреждаются и/или своевременно разрешаются противоречия между военным производством и средой обитания, не допускается нанесение ущерба экономическому потенциалу страны.

В условиях подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта такое состояние национального хозяйства позволяет сохранить предельно допустимый уровень загрязнения окружающей среды при увеличении объемов военного производства.

На состояние военно-экономической безопасности оказывают воздействие различные факторы. Их можно классифицировать как *внутренние* и *внешние*.

К числу **внутренних факторов**, влияющих на состояние военно-экономической безопасности страны, можно отнести политический, экономический, правовой, структурно-технологический, организационный и социальный. **Внешние факторы**, оказывающие воздействие на состояние

военно-экономической безопасности государства, включают в себя торгово-экономический, технико-производственный, валютно-финансовый и маркетинговый компоненты.

В ходе подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта резко возрастает *удельный вес внутренних факторов*, оказывающих значительное (и нередко - негативное) воздействие на военно-экономическую безопасность государства.

Политический фактор военно-экономической безопасности государства имеет исключительное значение. Это обусловлено введением новых принципов управления военной экономикой, обеспечивающих главенствующую роль государственных органов в регулировании экономических отношений в стране в период подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта.

Опыт ведения войн, разрешения (локализации) вооруженных конфликтов дает основание утверждать, что возможные внутривнутриполитические преобразования могут значительно снизить военно-экономическую безопасность государства. В условиях военного (вооруженного) противостояния политическая система страны оказывает положительное влияние на обеспечение военно-экономической безопасности только тогда, когда она *стабильна*.

Экономический фактор военно-экономической безопасности отражает состояние экономики государства в период подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта в целом и представляет собой сложную иерархическую структуру, включающую экономические отношения разного уровня:

семьи и личности — экономические интересы каждого гражданина страны;

микроэкономический уровень — все особенности экономических отношений на предприятии (в организации);

региональный и отраслевой уровень;

макроэкономический уровень — уровень национального хозяйства.

Правовой фактор отражает состояние нормативно-правовой базы, обеспечивающей функционирование военной экономики в период подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта.

Структурно-технологический фактор характеризует жизнеспособность военной экономики, ее восприимчивость к достижениям научно-технического прогресса (НТР), способность к выпуску высокотехнологичной продукции, а также структурную сбалансированность национального хозяйства, оптимальное размещение производственного и научно-технического потенциала по экономическим районам страны.

Организационный фактор связан:

во-первых, с уровнем функционирования системы управления военной экономикой и национального хозяйства в целом в период подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта;

во-вторых, с формами взаимодействия субъектов хозяйствования в это время;

в-третьих, с внедрением интенсивных элементов организационных структур, ориентированных на критерии и показатели военной экономики.

Социальный фактор обуславливает, прежде всего, влияние социальных условий на функционирование военной экономики, производительность труда на предприятиях и в отраслях военно-промышленного комплекса страны.

В период подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта особую значимость приобретает социальная защищенность рабочей силы, обеспечивающей функционирование военной экономики государства.

Внешние факторы, оказывающие влияние на состояние военно-экономической безопасности государства, включают в себя следующие факторы.

Торгово-экономический фактор, который обуславливает:

во-первых, структуру необходимого для функционирования военной экономики импорта, степень зависимости национального хозяйства от импорта продукции стратегического назначения;

во-вторых, структуру возможного экспорта;

в-третьих, контроль над рынками сбыта отечественной продукции (включая и военного назначения), таможенный контроль над экспортно-импортными операциями в период подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта.

Валютно-финансовый фактор обуславливает:

во-первых, состояние финансового сектора национальной экономики, прежде всего - состояние банковской системы государства, в ходе подготовки и/или ведения войны, разрешения (локализации) вооруженного конфликта;

во-вторых, установление основных направлений финансовых потоков и характер расчетных отношений в этот период;

в-третьих, определение уровней дефицита государственного бюджета и возможной инфляции;

в-четвертых, необходимость поддержания устойчивости курса национальной валюты, сохранение приемлемых уровней внешнего и внутреннего долга страны, ее золотовалютных запасов;

в-пятых, обеспечение валютного контроля таможенной границы государства.

Маркетинговый фактор в этот период времени обуславливает продвижение экспортных товаров на мировых рынках и поддержание их кон-

курентоспособности, а также возможности по завоеванию рынков сбыта отечественных товаров и услуг.

Таким образом, перечисленные факторы в полной мере определяют состояние защищенности военной экономики и национального хозяйства страны в целом от различных внешних и внутренних военных угроз, при котором удовлетворяются экономические потребности военной организации государства для ее строительства, содержания и устойчивого развития в различные периоды времени.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении следует отметить, что важнейшим условием эффективной деятельности по поддержанию военно-экономической безопасности на требуемом уровне является создание *механизма осуществления военно-экономической безопасности*.

Этот механизм должен включать систему показателей-индикаторов, критериев и пороговых значений уровня военно-экономической безопасности, которые должны гармонично вписываться в систему показателей экономики национальной безопасности.

В свою очередь, использование мониторинга военно-экономической безопасности дает возможность органам государственного управления в плановом порядке формировать военно-экономическую политику страны.