



Центр стратегических оценок и прогнозов

www.csef.ru

Александр Фомин

**Основные политико-экономические союзы на
постсоветском пространстве на рубеже XXI
века их функционирование в условиях
глобального экономического кризиса**

Аналитический доклад

Москва – 2012

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	3
1. СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ.....	4
2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	11
3. СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО РОССИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.....	14
4. ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ.....	17
5. ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА	20
6. ЕВРАЗИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО	25
7. ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО	28
8. ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНТЕГРАЦИИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ	32
ИСТОЧНИКИ.....	34

Введение

В настоящее время в мире существуют несколько различных союзов государств. Некоторые из них достаточно эффективны, другие пока еще не проявили себя, третьи – пока только в планах политиков.

При создании таких союзов государства-участники преследуют различные задачи - от финансово-экономических до военно-политических. Почти всегда у лидеров стран присутствует и личные стимулы для консолидации или интеграции.

Некоторое время союз может существовать на личных мотивах лидеров, на одной политике и на совместных военных интересах. Но в среднесрочной, а тем более в долгосрочной перспективе состоятельными будут только те союзы, которые базируются на реальной конкурентоспособной экономике. Поэтому для правильного определения среднесрочных и долгосрочных перспектив союзов государств оценка их финансово-экономических основ приобретает особую актуальность.

1. Содружество независимых государств

Содружество Независимых Государств (СНГ) – региональная международная организация (международный договор), регулирующая отношения сотрудничества между государствами бывшего СССР. СНГ не является надгосударственным образованием и функционирует на добровольной основе. Оно было основано главами БССР, РСФСР и Украины 8 декабря 1991 г. в Вискулях (Беловежская пуца) под Брестом (Беларусь) «Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» [11].

13 декабря 1991 г. в г. Ашхабаде состоялась встреча президентов 5 центрально-азиатских государств, входивших в состав СССР: Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Итогом стало Заявление, в котором страны выразили согласие войти в организацию при условии обеспечения равноправного участия субъектов бывшего Союза и признания всех государств СНГ в качестве учредителей. Впоследствии Президент Казахстана Н. Назарбаев предложил собраться в Алма-Ате для обсуждения вопросов и принятия совместных решений.

В организованной встрече приняли участие главы 11 бывших союзных республик: Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины. Из бывших союзных республик отсутствовали Латвия, Литва, Эстония и Грузия. Результатом стало подписание 21 декабря 1991 г. Алма-Атинской декларации, в которой излагались цели и принципы СНГ. В ней закреплялось положение о том, что взаимодействие участников организации «будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашениями между участниками Содружества, которое не является ни государством, ни надгосударственным образованием». Также сохранялось объединённое командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием, фиксировалось уважение сторон к стремлению к достижению статуса безъядерного и (или) нейтрального государства, приверженность сотрудничеству в формировании и развитии общего экономического пространства. Констатировался факт прекращения существования СССР с образованием СНГ.

Последними государствами, ратифицировавшими Алма-Атинскую декларацию, стали Азербайджан (24 сентября 1993 г.) и Молдавия (8 апреля

1994 г.), до этого являвшиеся ассоциированными членами организации. В 1993 г. действительным членом СНГ стала Грузия.

Основными целями организации являются:

- сотрудничество в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
- всестороннее развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственной кооперации и интеграции;
- обеспечение прав и свобод человека;
- сотрудничество в обеспечении международного мира и безопасности, достижение всеобщего и полного разоружения;
- взаимная правовая помощь;
- мирное разрешение споров и конфликтов между государствами организации.

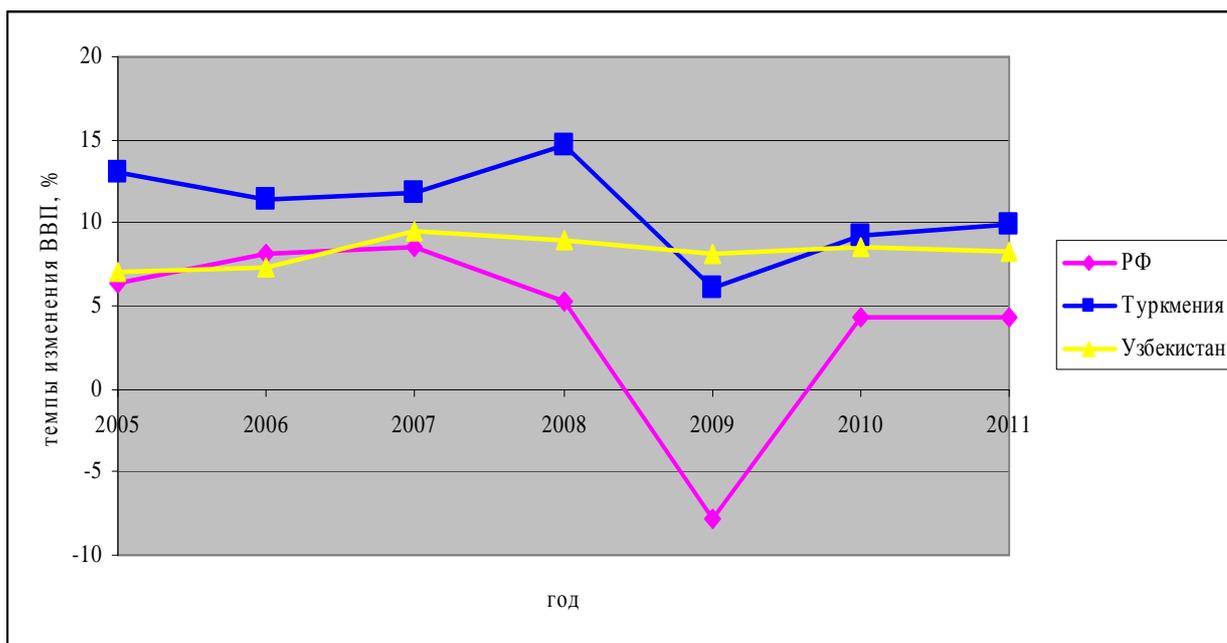


Рис. 1 Темпы изменения ВВП стран СНГ

На первой встрече глав государств СНГ 30 декабря 1991 г. в Минске, было подписано «Временное соглашение о Совете глав государств и Совете глав правительств Содружества Независимых Государств», по которому учреждался высший орган организации, Совет глав государств. В нём каждое государство имеет один голос, а решения принимаются на основе консенсуса. Также было подписано «Соглашение Совета Глав Государств-

участников Содружества Независимых Государств о Вооруженных Силах и Пограничных войсках», по которому государства-участники подтверждали своё законное право на создание собственных Вооружённых Сил.

Организационный этап завершился 22 января 1993 г.: в Минске был принят», основополагающий документ организации – «Устав Содружества Независимых Государств».

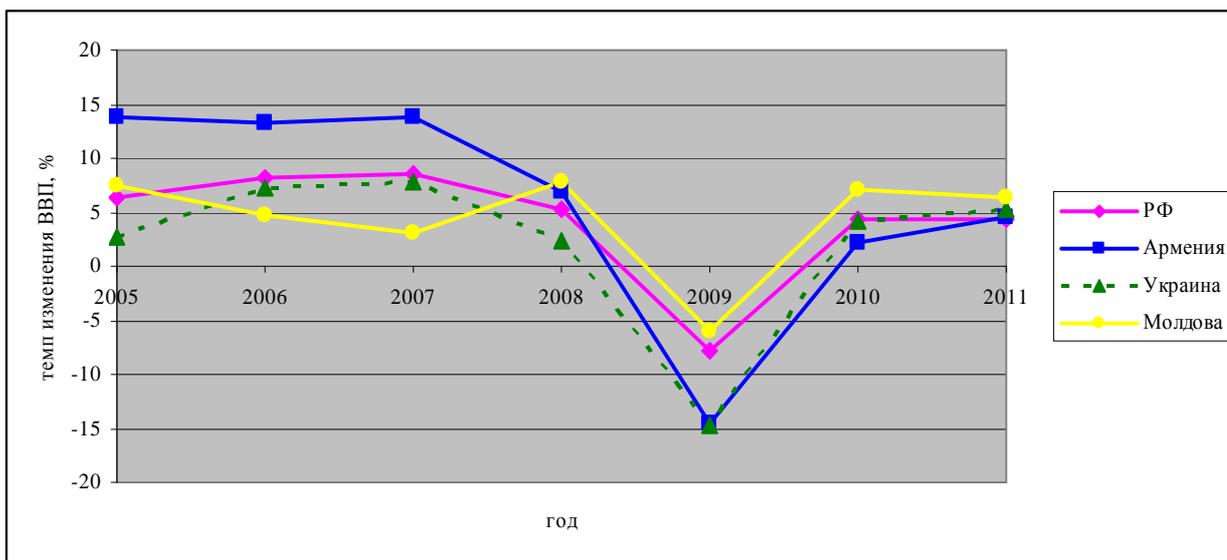


Рис. 2. Темпы изменения ВВП стран СНГ

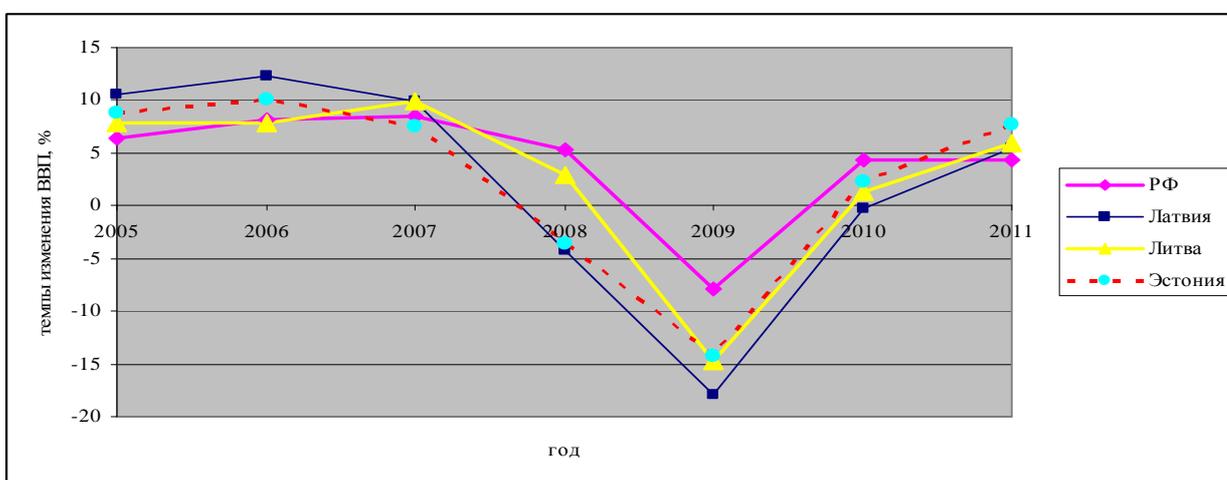


Рис. 3. Темпы изменения ВВП стран СНГ

К настоящему времени Устав СНГ ратифицировали 9 государств: Азербайджан, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Россия, Таджикистан, Узбекистан. Туркменистан участвует в качестве ассоциированного члена. Украина не ратифицировала Устав СНГ, Грузия в

2009 г. вышла из СНГ. В работе Содружества принимают участие Монголия, Афганистан.

Финансово-экономический кризис 2008-2009 гг. стал серьезным испытанием для экономик стран СНГ. Прошло значительное снижение темпов роста экономик. В обобщенном виде эта ситуация графически представлена на рис. 1-4, где для объективного сопоставления приведены данные и по другим странам бывшего СССР.

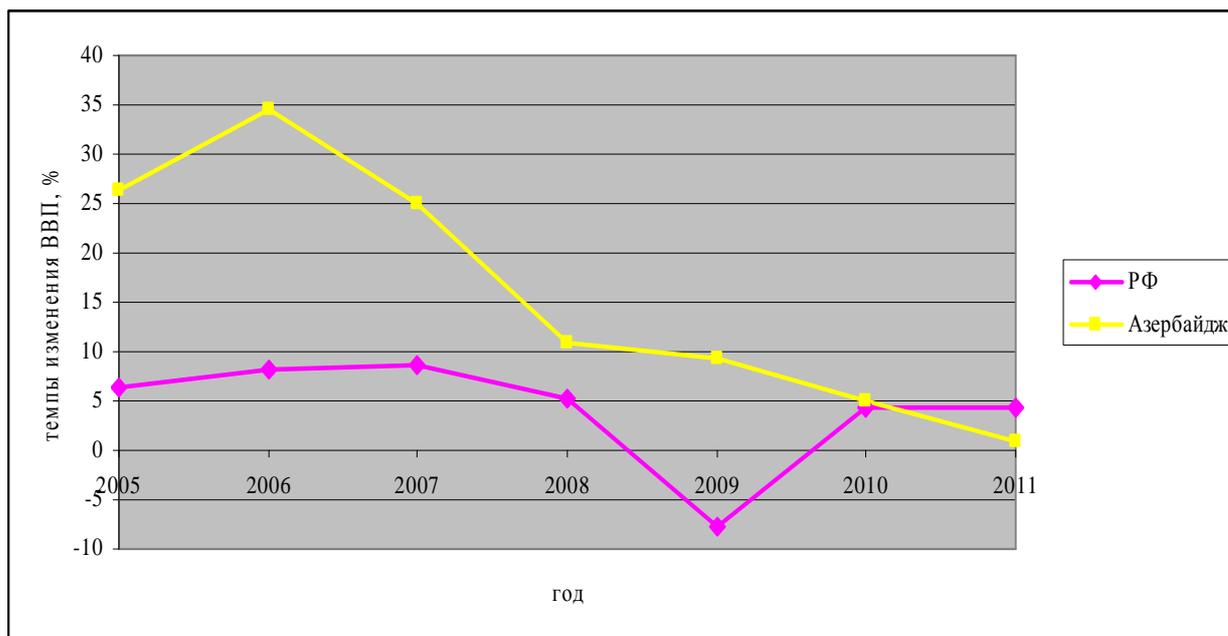


Рис. 4. Темпы изменения ВВП стран СНГ

Видно, что кризис серьезно затронул экономики всех этих стран. Прибалтийские страны, а также Украина, Армения пострадали даже больше РФ.

Для РФ, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана одна из важнейших причин этого, – не диверсифицированная за годы независимости экономика: 2/3 российского экспорта в 2008 г. приходилась на нефть и газ, еще 20% – на металлы. С учетом резкого падения на мировых рынках спроса на сырье и энергоносители в 2009 г. объем российского экспорта уменьшится примерно на 40%. В стране происходило быстрое сокращение производства металлов, автомобилей, объемов строительства. В целом спад наблюдается во всем реальном секторе экономики.

Стратегия на экспорт сырья, преобладание в структуре экономики добывающих отраслей не оправдала себя, более того – оказалась в условиях

кризиса крайне опасной и влечет непредсказуемые экономические и социальные последствия.

Другая причина масштабного воздействия кризиса – проведение в переходный период «шоковой терапии», излишне быстрая либерализация банковско-финансовой системы, поспешная приватизация государственных предприятий, в том числе стратегического значения, привлечение рискованных внешних инвестиций в различных видах и формах.

Кризис сказался на торговом и платежном балансах ряда стран СНГ, на состоянии их бюджетов – значительном его дефиците, снижении доходной части, – а также на проблеме внешнего долга. Чрезмерные надежды на внешние и внутренние займы, без учета возможностей их возврата, нерациональное использование этих ссуд – все это привело к потере управляемости финансами государства.

В итоге курсы национальных валют к доллару США большинства стран снизились в среднем на 20-30% к уровню начала 2008 г. (рис. 5), а значения национальных фондовых индексов РФ и Украины сократились примерно в 4 раза, и пока еще полностью не восстановились до докризисных величин (рис. 6). Падение было настолько стремительным и разнонаправленным, что очень напоминала атаку на финансовые рынки очень сильного игрока.

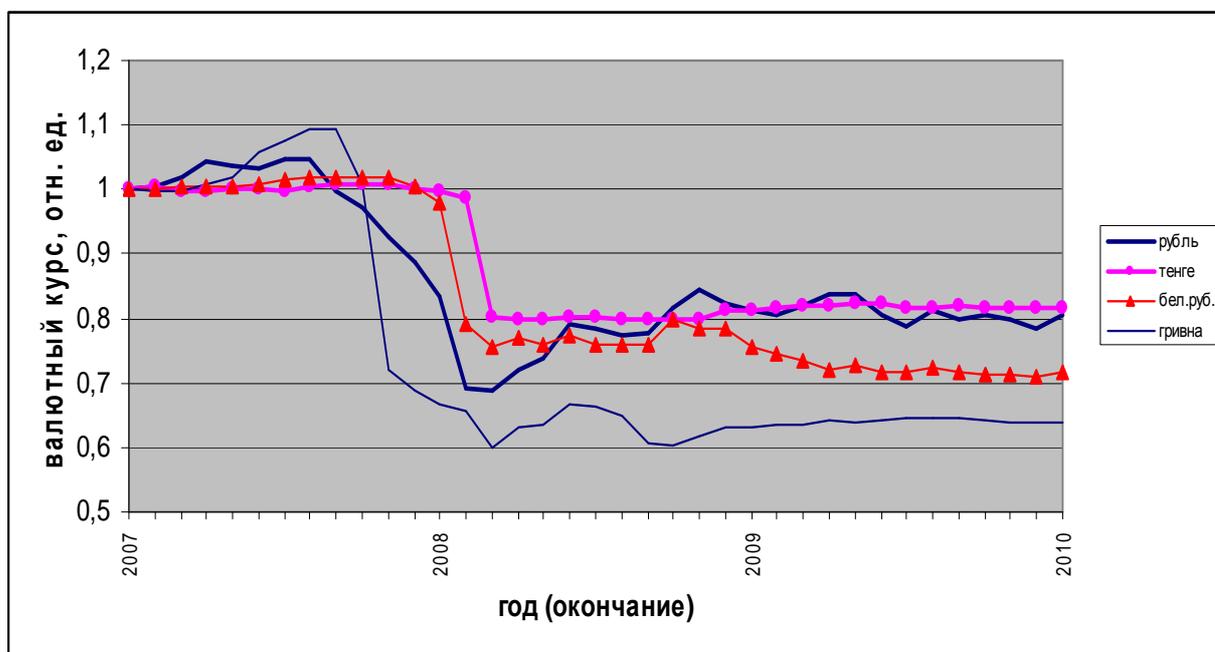


Рис. 5. Динамика валютных курсов российского рубля, казахского тенге, белорусского рубля и украинской гривны, отн. ед. (за 1 принято значение курса соответствующей валюты на начало 2008 г.)

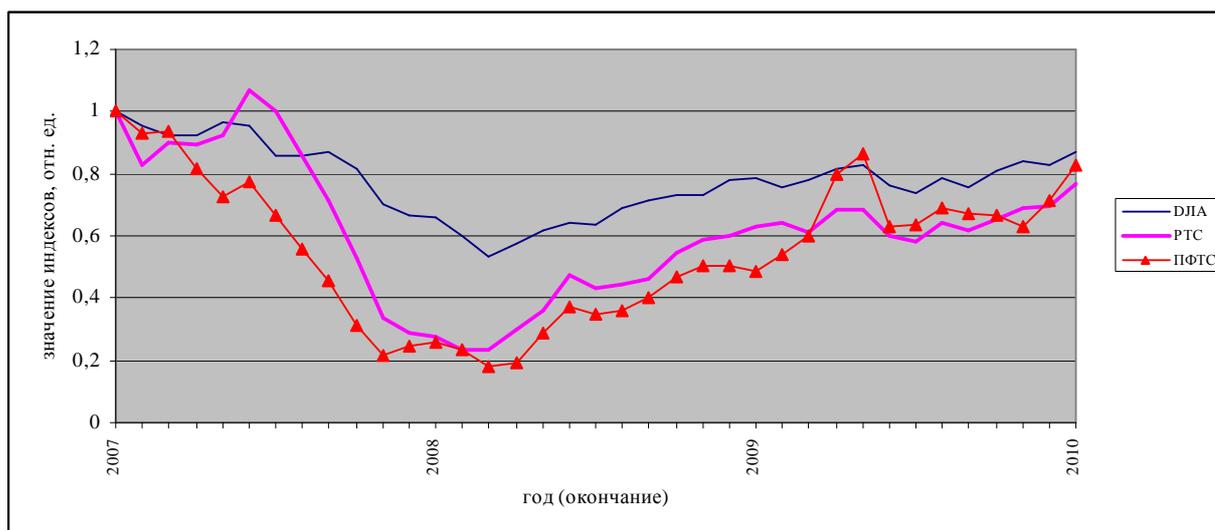


Рис. 6. Динамика значений фондовых индексов: американского Доу-Джонса DJIA, российского РТС и украинского ПФТС, отн. ед. (за 1 принято значение курса соответствующей валюты на начало 2008 г.)

Анализ социально-экономических последствий глобального кризиса для отдельных стран СНГ показал, что за годы независимости в этих государствах не были сделаны реальные шаги по диверсификации экономики, в которой до настоящего времени доминирует сырьевой сектор, в том числе в структуре экспорта. Надежда на нефтедоллары в условиях кризиса не оправдала себя, проведение такой экономической политики привело к рецессии. Не была создана прочная банковско-финансовая система, устойчивая к проявлениям мирового финансового кризиса. Необоснованный уровень либерализации банковских институтов, интеграция в различные международные институты, привлечение любой ценой сомнительных иностранных инвестиций привели к банкротству финансовой системы. Следствием копирования рыночных механизмов хозяйствования стала утрата государственного регулирования экономики, особенно в части решения социальных проблем и долгосрочной стратегии социально-экономического развития своих стран.

Но среди государств СНГ есть страны, которые вышли из кризиса с минимальными потерями. При формировании новых союзов государств нужно внимательнее присмотреться к их опыту, даже если они не являются яркими сторонниками интеграции на пространстве бывшего СССР.

Одним из государств СНГ, успешно преодолевшим кризисные явления 2008-2009 гг., стал Узбекистан. Причем по сравнению с Азербайджаном, он

сохранил достаточно высокие темпы экономического развития и в последующие годы.

Узбекистан, которому ко времени обретения независимости досталось далеко не лучшее «наследство» на постсоветском пространстве, доказал, что помимо «шоковой терапии», есть более эффективный, эволюционный путь перехода к рыночной экономике.

В основу принятой в Узбекистане модели реформирования и модернизации были положены 5 принципов: приоритет экономики над политикой, возложение роли главного реформатора на государство, верховенство закона, проведение сильной социальной политики и эволюционный путь перехода к рыночным отношениям [12].

Благодаря соблюдению этих принципов, последовательности экономических реформ обеспечены макроэкономическая стабильность и устойчиво высокие темпы экономического роста. Существенно увеличились золотовалютные резервы, государственный бюджет исполняется с профицитом, темпы роста ВВП в 2008 г. составили 9%, в кризисном 2009 г. – 8,1%. Обеспечены устойчивость, прозрачность банковской системы. Приняты меры по повышению уровня капитализации ведущих банков страны. В 2008 г. их совокупные активы составили 32,8% к ВВП, а объем кредитования реального сектора экономики – 17,3%. В 2009 г. совокупный капитал узбекских банков почти в 3 раза превысил стандарты, установленные международным Базельским комитетом по банковскому надзору. Совокупный внешний долг Узбекистана составлял 13,3% и по международной классификации характеризовался как «менее чем умеренный».

В короткие сроки была достигнута топливно-энергетическая и зерновая независимость, созданы новые, высокотехнологичные отрасли: автомобилестроение, газохимическая и электротехническая. Сформированы все условия для развития малого бизнеса, удельный вес которого в ВВП вырос до 48,2%. Расширяется реализация программы локализации, что способствует импортозамещению. В период 2000-2008 гг. объем экспорта увеличился более чем в 3,5 раза, достигнув к 2008 г. \$11,5 млрд. В его структуре доля готовой продукции превысила 71%. В стране создан благоприятный инвестиционный климат, что способствовало активному привлечению инвестиций, в том числе иностранных, в национальную

экономику. В 2008 г. освоено около \$1,7 млрд. иностранных инвестиций, причем около 50% из них было направлено на модернизацию и техническое перевооружение производства.

В целом, опыт стран СНГ показывает следующее.

При мировых финансовых кризисах всегда выигрывает сильнейший и проигрывает слабейший. Поэтому недальновидно и небезопасно все время находиться в русле экономической политики развитых стран мира. Если в стране нет надежной «подушки безопасности», основанной на использовании собственных возможностей, она неминуемо столкнется с большими проблемами. Основа такой системы безопасности – реальная диверсифицированная экономика, развитый малый и средний бизнес, прозрачная национальная банковская система, способная если не притянуть, то хотя бы удержать финансовый капитал, внятная социальная политика. Последнее иногда рассматривается, как дополнительная обуза, препятствующая быстрому выходу из кризиса. Но только социально ориентированная экономика сможет в кризис мобилизоваться без возникновения серьезных протестных настроений в обществе. Поэтому социальным вопросам, которые в кризис сильно обостряются, необходимо уделять особое внимание при стратегическом антикризисном государственном планировании.

2. Организация Договора о коллективной безопасности

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – военно-политический союз, созданный государствами Евразии (в разное время организация объединяла от 6 до 9 государств) на основе Договора о Коллективной Безопасности (ДКБ), подписанного 15 мая 1992 г. в Ташкенте Арменией, Казахстаном, Киргизией, РФ, Таджикистаном и Узбекистаном [13].

Азербайджан подписал договор 24 сентября 1993 г. (не ратифицирован), Грузия – 9 сентября 1993 г. (не ратифицирован), Беларусь – 31 декабря 1993 г.

Договор вступил в силу 20 апреля 1994 г.; он был рассчитан на 5 лет и допускал продление. 2 апреля 1999 г. президенты Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, РФ и Таджикистана подписали протокол о продлении срока действия договора на следующий пятилетний период, однако

Азербайджан, Грузия и Узбекистан отказались от продления договора, в этом же году Узбекистан присоединился к ГУАМ.

На московской сессии ДКБ 14 мая 2002 г. было принято решение о преобразовании ДКБ в полноценную международную организацию – ОДКБ. 7 октября 2002 г. в Кишинёве подписаны Устав и Соглашение о правовом статусе ОДКБ, которые ратифицированы всеми государствами-членами ОДКБ и вступили в силу 18 сентября 2003 г.

Задачей ОДКБ является защита территориально-экономического пространства стран участниц договора совместными усилиями армий и вспомогательных подразделений от любых внешних военно-политических агрессоров, международных террористов, а также от природных катастроф крупного масштаба.

Силы быстрого развёртывания центрально-азиатского региона состоят из 10 батальонов: 3 от России, 2 от Казахстана, остальные страны ОДКБ представлены одним батальоном. Общая численность личного состава коллективных сил – около 4 тыс. человек. Авиационная составляющая (10 самолетов и 14 вертолётов) находится на российской военной авиабазе в Киргизии.

Высшим органом Организации является Совет коллективной безопасности, в который входят главы государств-членов. Совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Организации и принимает решения, направленные на реализацию её целей и задач, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих целей.

Совет министров иностранных дел – консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области внешней политики.

Совет министров обороны – консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества.

2 декабря 2004 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о предоставлении ОДКБ статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН.

4 февраля 2009 г. в Москве лидеры стран ОДКБ одобрили создание Коллективных сил оперативного реагирования. Согласно подписанному документу, Коллективные силы оперативного реагирования должны использоваться для отражения военной агрессии, проведения специальных операций по борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, транснациональной организованной преступностью, наркотрафиком, а также для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

3 апреля 2009 г. представитель секретариата ОДКБ заявил, что Иран в перспективе может получить статус страны-наблюдателя в ОДКБ.

14 июня 2009 г. в Москве состоялась сессия Совета коллективной безопасности государств, по решению которой должны были быть созданы Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР). Однако Беларусь отказалась от участия в сессии из-за разгоревшейся «молочной войны» с РФ, посчитав, что без прекращения действий, подрывающих основы экономической безопасности партнеров, принятие решений по другим аспектам безопасности не представляется возможным.

Тем не менее, решение о создании КСОР на саммите остальными странами-членами было принято, однако оно оказалось нелегитимным: в соответствии с п. 1 Правила 14 Правил процедуры органов ОДКБ, неучастие страны-члена организации в заседаниях Совета коллективной безопасности, Совета министров иностранных дел, Совета министров обороны, Комитета секретарей советов безопасности означает отсутствие согласия страны-члена организации на принятие рассматриваемых этими органами решений и соответственно отсутствие консенсуса для принятия решений.

Помимо Беларуси, документ по КСОР не был подписан и Узбекистаном. На саммите в Москве документ одобрили 5 из 7 входящих в организацию стран: РФ, Армения, Киргизия, Казахстан и Таджикистан.

2 октября 2009 г. информационные агентства, распространили новость о том, что Республика Беларусь присоединилась к соглашению о КСОР на основании заявления Президента РБ. 20 октября 2009 г. в секретариат ОДКБ поступили документы, подписанные Беларусью.

В июне 2010 г., в связи с ситуацией в Киргизии, связанной с противостоянием киргизской и узбекской диаспор, фактически приведшей Киргизию к состоянию гражданской войны, был экстренно созван Комитет

секретарей советов безопасности (КССБ). Он был созван для решения вопроса о военной помощи Киргизии, заключающейся в введении в страну частей КСОР. С этой просьбой к Президенту РФ Д. Медведеву обратилась президент переходного периода Киргизии Роза Отунбаева. С аналогичным призывом ранее выступал президент Киргизии Курманбек Бакиев.

Тогда, после отказа ОДКБ от содействия урегулированию ситуации в государстве-члене ОДКБ, резкой критике эту организацию подверг президент Беларуси А. Лукашенко. Между тем, ОДКБ помогала Киргизии: организовывала поиски зачинщиков беспорядков и координацию сотрудничества по пресечению деятельности террористических групп, которые фактически влияли на ситуацию из Афганистана, борьбу с наркомафией, работающей на юге Киргизии, контроль всех информационных источников, работавших на юге страны. Некоторые эксперты полагают, что ОДКБ поступила верно, что не послала силы КСОР в Киргизию, поскольку это бы ещё больше усугубило межнациональную ситуацию в стране.

До настоящего времени ОДКБ, как единый военно-политический союз, ни разу не участвовал в боевых операциях.

Некоторые политики оценивают перспективы ОДКБ не однозначно. Например, А. Лукашенко назвал бесперспективной дальнейшую деятельность ОДКБ, так как организация не реагирует на «государственный переворот в одной из стран-членов» (события в Киргизии).

3. Союзное государство России и Республики Беларусь

Союзное государство – политический проект союза России и Республики Беларусь с поэтапно организуемым единым политическим, экономическим, военным, таможенным, валютным, юридическим, гуманитарным, культурным пространством [14].

После распада СССР и создания СНГ с 1992 г. внутри этой организации шёл процесс усиления двухсторонних связей России и Белоруссии. В соответствии с Договором об образовании Сообщества Беларуси и России было решено создать политически и экономически интегрированное сообщество – конфедеративный союз – в целях объединения материального и интеллектуального потенциала двух государств.

Договором об образовании Сообщества Беларуси и России было предусмотрено создание представительного органа.

29 апреля 1996 г. в городе Санкт-Петербурге руководители парламентов двух стран подписали соглашение о Парламентском Собрании.

2 апреля 1997 г. в городе Москве президенты Беларуси и РФ подписали Договор о Союзе Беларуси и России. С тех пор 2 апреля отмечается как День единения народов Беларуси и России.

23 мая 1997 г. состоялось подписание Устава Союза Беларуси и России. В соответствии с ним в 1997 г. были образованы Высший совет и Исполнительный комитет Союза Беларуси и России. Парламентское Собрание Сообщества было преобразовано в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

В 1997–1998 гг. происходит формирование исполнительных органов Союза, общего бюджета, осуществляется разработка и реализация первых союзных программ. Образованы Пограничный и Таможенный комитеты, Комитет по вопросам безопасности.

В январе 1998 г. был подписан Договор о совместной телерадиовещательной организации Союза Беларуси и России.

25 декабря 1998 г. президенты подписали Декларацию о дальнейшем единении Беларуси и России, Договор о равных правах граждан, а также Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования.

8 декабря 1999 г. в г. Москва состоялось подписание Договора о создании Союзного государства, и была принята Программа действий Республики Беларусь и РФ по реализации положений Договора о создании Союзного государства. 26 января 2000 г. после ратификации Договора парламентами двух стран, он вступил в силу.

В соответствии с Договором сформированы и функционируют Высший Государственный Совет, Совет Министров и Постоянный Комитет Союзного государства. Функции Парламента Союзного государства выполняет Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

В рамках Союзного государства образованы и работают Пограничный и Таможенный комитеты, Комиссия Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды, Комиссия

по тарифному и нетарифному регулированию при Совете Министров Союзного государства, Телерадиовещательная организация Союзного государства. По другим направлениям работа ведется через совместные коллегии министерств и ведомств Беларуси и России с вынесением вопросов, требующих решения на уровне правительств и глав государств, соответственно на заседания Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства.

Высшим органом Союзного государства является Высший Государственный Совет. В его состав входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств-участников.

О возможности введения с 1 января 2004 г. единой валюты союза, объявил А. Лукашенко. Но планы были вскоре отодвинуты на 1 год. В 2005 г., так же, как и в 2006 г., единая валюта так и не появилась. 2 февраля 2006 г. на пресс-конференции в Минске директор Национального Банка Беларуси объявил об ожидаемом введении единой валюты с 2007 г., чего также не произошло.

Предполагается, что единой валютой должен стать российский рубль. Основной причиной задержек ее появления являются значительные разногласия двух стран по поводу деталей предполагаемой валютной реформы. Беларусь настаивает на выплате значительной компенсации за отказ от национальной валюты – белорусского рубля, и на сохранении за Минском права на эмиссию рублей. Российская сторона отклоняет эти предложения, а Беларусь, соответственно, не принимает российский рубль.

В период финансово-экономического кризиса 2008-2010 гг. союз не внес существенного вклада в снижение его негативных последствий для экономик двух стран. Более того, в начале 2010 г. РФ приостанавливала поставки нефти белорусским НПЗ после того, как стороны не достигли успеха в переговорах по цене. Но после того, как в ноябре 2011 г. ОАО «Газпром» за \$2,5 млрд. довело свою долю в ОАО «Белтрансгаз» до 100% с уже имеющихся 50%, острота двухсторонних проблем снизилась. Для того, чтобы укрепить А. Лукашенко в желании продать «Белтрансгаз», потребовалось провести с ближайшим союзником 2 газовые, 1 нефтяную и 1 молочную войны.

4. Таможенный союз

Таможенный союз (ТС) - форма торгово-экономической интеграции стран, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом страны-участники таможенного союза применяют единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами [15].

В 1995 г. руководители Казахстана, РФ, Беларусь, а позже Киргизии, Узбекистана и Таджикистана, подписали первый договор о создании ТС, который впоследствии трансформировался в ЕврАзЭС.

Участие в ТС предполагает согласование мер тарифной поддержки со всеми государствами, входящими в него. Однако на переговорах о присоединении к Всемирной торговой организации (ВТО) ни одна страна не согласовывала свои тарифы с остальными участниками. Не была выработана позиция по вопросу присоединения к этой организации всех участников ТС, не было принято окончательное решение о том, каким образом будет происходить присоединение: будет ли каждая страна вступать самостоятельно, согласовывая при этом свои позиции, или же государства будут вступать в рамках ТС. Накопились проблемы и по текущим двусторонним экономическим взаимоотношениям. Но компромиссное решение по принципиальным вопросам все же удалось найти.

В августе 2006 г. главами государств - членов ЕврАзЭС было принято решение о создании правовой базы ТС.

6 октября 2007 г. в Душанбе Беларусью, Казахстаном и РФ подписан «Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза» и «План действий по формированию Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества на 2007–2009 гг.»

Эти документы не только сформировали институциональную структуру ТС, но и дали возможность ТС начать полноценное функционирование.

В 2009 г. на уровне глав государств и правительств были приняты и ратифицированы около 40 международных договоров, составивших основу ТС.

28 ноября 2009 г. в Минске прошла встреча Д. Медведева, А. Лукашенко и Н. Назарбаева по созданию на территории РФ, Беларуси и Казахстана с 1 января 2010 г. единого таможенного пространства.

Весной 2010 г. между руководствами стран-участников начались разногласия, и 28 мая председатель правительства РФ В. Путин объявил о том, что союз начнёт действовать без участия Беларуси.

В июне 2010 г. Беларусь подтвердила, что ТС будет запущен в трехстороннем формате с вступлением в силу Таможенного кодекса ТС.

1 июля 2010 г. Таможенный кодекс начал применяться на территории России и Казахстана.

6 июля 2010 г. Таможенный кодекс вступил в силу на всей территории ТС.

1 апреля 2011 г. на границе РФ Беларуси отменён транспортный контроль. Его перенесли на внешний контур границ ТС. 1 июля 2011 г. на границах РФ, Казахстана и Белоруссии отменён таможенный контроль. Его перенесли на внешний контур границ ТС.

19 октября 2011 г. в Санкт-Петербурге на заседании глав ЕврАзЭС было заявлено о присоединении Киргизии к ТС.

Состав ТС на 2012 г.: Беларусь, Казахстан, Киргизия, РФ.

Официальные лица государств-участников ТС неоднократно заявляли о том, что рассматривают эту организацию как открытую для вступления других стран, прежде всего, входящих в ЕврАзЭС и СНГ. Потенциальные кандидаты на вступление: Армения, Молдавия, Украина, Абхазия.

8 декабря 2011 г. президент Узбекистана Ислам Каримов заявил о том, что Узбекистан не будет присоединяться к ТС и другим межгосударственным объединениям, поскольку «не исключается, что они выйдут за рамки экономических интересов и приобретут политическую окраску и содержание».

С целью обеспечения функционирования и развития ТС и ЕЭП была создана Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). Она стала преемницей

комиссии ТС, деятельность которой, согласно статье 39 Договора о ЕЭК от 18 ноября 2011 г., была прекращена 1 июля 2012 г.

Председателем коллегии ЕЭК был назначен министр промышленности и торговли РФ. В совет ЕЭК вошли по одному представителю от каждого государства-члена на уровне вице-премьеров. Коллегия комиссии стала постоянно действующим профессионально-исполнительным органом из 9 членов (по 3 от каждой страны). Предусмотрена ротация председателей коллегии раз в 4 года.

Формирование ЕЭК стало одним из шагов на пути трансформации ТС и ЕврАзЭС в ЕАС.

Единую таможенную территорию ТС составляют территории государств-участниц, а также находящиеся за пределами их территорий искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства - члены ТС союза обладают исключительной юрисдикцией.

По экспертным оценкам, РФ от создания ТС к 2015 г. может получить прибыль в размере около \$400 млрд., а Беларусь и Казахстан - по \$16 млрд. [15]. Полное использование потенциала ТС может привести к сокращению сроков перевозки грузов из Китая в Европу примерно в 4 раза. По оценкам специалистов, создание ТС позволит стимулировать экономическое развитие и может дополнительно дать до 15% роста ВВП стран-участниц к 2015 г.

Но пока ТС не привел к значительному изменению ставок импортных пошлин, его первоначальный экономический эффект – не большой и связан преимущественно со снижением финансовых и временных затрат на прохождение границ. Остаются нерешенными многие внутренние проблемы ТС, в частности, демпинга. Российские компании жалуются на демпинг со стороны белорусов, а, по словам казахской стороны, на территории страны цены на российскую продукцию занижены на 10–30%. С 1 июля 2012 г. вопросами антидемпинговых расследований занимается ЕАК.

Создание ТС и достаточно быстрое его оформление поначалу вызвало негативную реакцию ВТО, также высказывались опасения по поводу того, что правила ТС не смогут соответствовать правилам ВТО, а, следовательно, переговоры единый ТС вынужден будет начинать заново. Однако позже страны западной Европы и США согласились пойти на уступки в переговорах. РФ удалось отстоять свои интересы, отклонив претензии Финляндии по

пошлинам на лес и изделия из дерева, а также требования стран Европы относительно пошлин на автомобили и комплектующие. За РФ остались права достаточно медленного снижения пошлин и относительно крупных субсидий во множество секторов экономики в течение 5-7 лет.

В октябре 2011 г. комиссия ТС привела все нормы ТС в полное соответствие с нормами ВТО. Кроме того, было решено, что в случае вступления в ВТО, нормы этой организации будут иметь большую силу, чем нормы ТС.

Беларусь и Казахстан ведут переговоры о вступлении в ВТО самостоятельно. По словам главы российской делегации Максима Медведкова «Казахстан вскоре после вступления РФ в ВТО, также станет членом этой организации». Предполагается, что он станет членом ВТО уже в 2013 г.

В то же время переговоры Белоруссии идут медленно и могут завершиться достаточно нескоро. С одной стороны, это не мешает самому существованию ТС, но поставит белорусское правительство в особое положение. Минск по-прежнему сможет вводить и регулировать пошлины и выделять государственные субсидии дотационным отраслям. Это поставит производителей разных стран ТС в неравные условия.

5. Шанхайская организация сотрудничества

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – региональная международная организация, основанная в 2001 г. лидерами Китая, РФ, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана. За исключением Узбекистана, остальные страны являлись участницами «Шанхайской пятёрки», основанной в результате подписания в 1996–1997 гг. между Казахстаном, Киргизией, Китаем, РФ и Таджикистаном соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооружённых сил в районе границы [16].

Члены Организации: Казахстан, Киргизия, Китай, Таджикистан, Узбекистан, РФ. Государства наблюдатели: Афганистан, Индия, Иран, Монголия, Пакистан. Партнеры по диалогу: Беларусь, Турция, Шри-Ланка.

Общая территория входящих в ШОС стран составляет 30 млн. км², т.е. 60% территории Евразии. Общая численность населения стран ШОС равна

1,455 млрд. человек (2007 г.) (четвёртая часть населения планеты). Экономика КНР – вторая в мире по ВВП после США.

ШОС не является военным блоком (как, например, НАТО) или открытым регулярным совещанием по безопасности (как, например, АРФ АСЕАН), а занимает промежуточную позицию. Главными задачами организации провозглашены укрепление стабильности и безопасности на широком пространстве, объединяющем государства-участников, борьба с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, наркотрафиком, развитие экономического сотрудничества, энергетического партнерства, научного и культурного взаимодействия.

Высшим органом ШОС является Совет глав государств. Он определяет приоритеты и основные направления деятельности Организации, решает принципиальные вопросы ее внутреннего устройства и функционирования, взаимодействия с другими государствами и международными организациями, а также рассматривает наиболее актуальные международные проблемы. Совет собирается на очередные заседания 1 раз в год. Председательство на заседании Совет глав государств осуществляет глава государства – организатора очередного заседания. Место проведения встречи определяется, как правило, по алфавитному порядку (русскому) списка государств – членов ШОС.

Совет глав правительств принимает бюджет ШОС, который формируется на основе принципа долевого участия, рассматривает и решает основные вопросы, относящиеся к конкретным, в особенности экономическим, сферам развития взаимодействия в рамках Организации. Совет собирается на очередные заседания один раз в год. Председательство на заседании Совета осуществляет глава правительства государства, на территории которого проводится заседание.

Совет министров иностранных дел рассматривает и решает вопросы текущей деятельности Организации, включая подготовку заседания Совета глав государств, предпринимает меры по реализации решений Организации и проведению консультаций в рамках ШОС по международным проблемам. Председательство в Совете осуществляет министр иностранных дел государства-члена Организации, на территории которого проводится очередное заседание Совета глав государств.

Особое место в экономических отношениях стран ШОС занимает Китай.

С каждым годом он всё серьёзнее влияет на экономическую ситуацию в регионе, стимулирует сотрудничество стран ШОС в этой сфере, настаивая на создании свободной торговой зоны, а вместе с тем и создании инфраструктуры для торговли и инвестиций. Втягивая экономики стран ЦАР в орбиту своих экономических интересов, Китай рассматривает их в первую очередь как надёжные рынки сбыта своих товаров. С точки зрения расширения торгового сотрудничества Китай активно поддерживает вступление стран ШОС в ВТО. И хотя во внешнеторговом обороте Китая доля ШОС на протяжении 2001–2006 гг. не превышала 2%, уровень товарооборота между Китаем и странами ЦАР, в частности, Казахстаном неуклонно растёт.

26 октября 2005 г. на московском саммите ШОС исполнительный секретарь организации Чжан Дэгуан заявил, что ШОС сосредоточит внимание на совместных энергетических проектах, включая развитие нефтегазового сектора, разведку запасов углеводородов и совместное использование водных ресурсов. Идея, выдвинутая президентом РФ В. Путиным на шанхайском саммите в июне 2006 г. о создании Энергетического клуба ШОС как механизма, объединяющего производителей, потребителей и транзитёров энергоресурсов, была поддержана остальными главами государств. Конкретные решения по реализации были приняты на встрече глав правительств в Душанбе, в частности глава правительства России М. Фрадков предложил создать в рамках ШОС Международный центр по предоставлению услуг ядерного топливного цикла. Кроме РФ активные шаги по развитию энергетики в регионе предпринимают также Китай и Казахстан. Не исключена возможность, участия Ирана в энерготранзите; в этом случае удельный вес газового рынка ШОС превысит половину мирового объёма.

Но, по мнению некоторых экспертов, у ШОС нет очевидных предпосылок для сотрудничества. Консолидирующим фактором является нежелание стран ЦАР, а также РФ и Китая принимать политику США в регионе. Китай, Пакистан, Иран и Индия рассматривают ШОС как инструмент противодействия американскому военному присутствию в регионе.

В 1997 г. Вашингтон объявил государства Центральной Азии зоной своих долгосрочных стратегических интересов. А в марте 1999 г. Конгресс США принял «Акт о стратегии Шелкового пути», в котором говорилось о поддержке экономической и политической независимости стран Центральной Азии, которые смогут уменьшить энергетическую зависимость

США от нестабильного Персидского залива. Делая ставку на развитие двусторонних контактов со странами постсоветской Средней Азии, США, оставили без должного внимания создание в 1996 г. «Шанхайской пятёрки» – прообраза ШОС.

В целом, отношение США к ШОС постепенно изменялось: от пассивного наблюдения за ее деятельностью до активной заинтересованности.

Во взаимоотношениях ЕС и стран Центральной Азии большое значение приобретает энергетическая составляющая, а также вопрос о транспортных коридорах. Кроме того, ЕС рассматривает ЦАР как «буферный фильтр», смягчающий возможную угрозу терроризма, исламского экстремизма, наркотрафика и неконтролируемой миграции на территории стран-членов ЕС.

В настоящее время среди западных аналитиков широко распространено мнение, что ШОС имеет антиамериканскую направленность и создана в противовес блокам США и западных стран. Эксперты также отмечают ряд вопросов, по которым наблюдаются противоречия в политике членов ШОС, самое серьёзное из которых касается расхождения политических и экономических интересов РФ и Китая. Китай, рассматривая страны ШОС как рынок сбыта, считает, что приоритеты ШОС между антитеррористической и экономической деятельностью должны делиться поровну, а в перспективе экономическая стратегия может занять главное место в деятельности организации.

РФ, напротив, настаивает на сохранении традиционной активности ШОС в области борьбы с проявлениями «трёх зол» (по терминологии ШОС): терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом и, опасаясь установления экономической гегемонии Китая в постсоветской Азии, предпринимает усилия для того, чтобы сдерживать его предложения по интенсификации экономического сотрудничества в рамках ШОС.

Китай может быть не заинтересован в наращивании антитеррористической составляющей в отличие от России и стран Центральной Азии, поскольку он в основном решил проблему уйгурского терроризма. Кроме того Китай во внешней политике на первый план ставит исторические территориальные проблемы, выходящие за рамки ШОС, – объединение с Тайванем, для чего ему необходимо достичь соглашения о невмешательстве со стороны США.

РФ стремится к более тесной интеграции на основе делегирования части суверенитета государств региона наднациональным органам (ОДКБ, ЕврАзЭС), Китай же не намерен делить суверенитет ни с кем другим.

РФ рассматривает экономическую интеграцию в зоне ШОС как более отдалённую цель, тогда как в настоящее время речь может идти только об отдельных субрегиональных интеграционных проектах между двумя или тремя странами с сопоставимыми экономиками. Китай же настаивает на создании единого интеграционного пространства в рамках ШОС уже в ближайшее время. Снятие торговых барьеров между странами ШОС создаст благоприятные условия для резкого увеличения предложения китайских товаров и создаст перед Центральной Азией перспективу стать придатком китайской экономики.

По мнению некоторых аналитиков, американские эксперты уповают на то, что Китай, идя на контакт с РФ, в первую очередь стремится разыграть в своих целях «российскую карту», но не заинтересован в расширении российского политического влияния в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Некоторые российские и зарубежные аналитики полагают, что ШОС является не более, чем дискуссионным клубом, претендующим на нечто большее.

По итогам 11-летнего существования ШОС все же можно утверждать, что Организация выдержала испытание временем. В настоящее время внутри ШОС нет таких центробежных сил, которые наблюдаются в СНГ. На постсоветском пространстве ШОС явилась наиболее мощной и перспективной организацией международного сотрудничества.

Серьёзным вызовом ШОС в эти годы явились российско-грузинский конфликт августа 2008 г. и массовые беспорядки в Киргизии летом 2010 г. Однако организация с ними справилась. На данный момент всё говорит о том, что хорошие российско-китайские отношения в Центральной Азии сохраняются. Они являются фактором стабильности, фактором сдерживания угроз безопасности в регионе. Сегодня ни Китай, ни США, ни РФ самостоятельно не могут единолично играть ключевую роль в Центральной Азии.

И хотя между государствами ШОС есть противоречия и трения, внешне ШОС выглядит достаточно монолитной структурой: есть нечто, что

объединяет эти государства, даже, несмотря на то, что страны-члены ШОС во многом различаются по основным показателям. Для государств Центральной Азии, где одностороннее влияние России или Китая воспринимается с некоторым опасением, их совместное присутствие в рамках ШОС, где равноправными членами являются сами центрально-азиатские государства, а все вопросы решаются консенсусом, является наиболее эффективным механизмом взаимодействия.

6. Евразийское экономическое сообщество

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – международная экономическая организация, созданная с целью формирования общих внешних таможенных границ входящих в неё государств, выработки единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и другими составляющими функционирования общего рынка [17].

Основано в 2000 г. Состав на 2012 г.: Белоруссия, Казахстан, Киргизия, РФ, Таджикистан. С мая 2002 г. наблюдатели: Армения, Молдавия, Украина. С 2008 г. Узбекистан приостановил свое членство в ЕврАзЭС. В феврале 2012 г. желание вступить в ЕврАзЭС высказала Киргизия.

Задачи союза:

- завершение оформления в полном объёме режима свободной торговли, формирование общего таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования;
- обеспечение свободы движения капитала;
- формирование общего финансового рынка;
- согласование принципов и условий перехода на единую валюту в рамках ЕврАзЭС;
- установление общих правил торговли товарами и услугами и их доступа на внутренние рынки;
- создание общей унифицированной системы таможенного регулирования;
- разработка и реализация межгосударственных целевых программ;
- создание равных условий для производственной и предпринимательской деятельности;

- формирование общего рынка транспортных услуг и единой транспортной системы;
- формирование общего энергетического рынка;
- создание равных условий для доступа иностранных инвестиций на рынки Сторон;
- предоставление гражданам государств Сообщества равных прав в получении образования и медицинской помощи на всей его территории;
- сближение и гармонизация национальных законодательств;
- обеспечение взаимодействия правовых систем государств ЕврАзЭС с целью создания общего правового пространства в рамках Сообщества.

В декабре 2003 г. ЕврАзЭС был предоставлен статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН. 7 сентября 2005 г. в Санкт-Петербурге на саммите организации Центрально-Азиатского сотрудничества было принято решение объединить Организацию «Центрально-Азиатское сотрудничество» с ЕврАзЭС.

В августе 2006 г. на Межгосударственном совете ЕврАзЭС было принято принципиальное решение о создании ТС в составе 3-х государств – Беларуси, РФ и Казахстана.

В октябре 2011 г. подписан договор о создании зоны свободной торговли в рамках СНГ. В ходе саммита ЕврАзЭС В. Путин объявил о начале реализации планов по созданию ЕАС на основе будущего Единого Экономического Пространства. И хотя структура будущей организации и конкретные планы по её созданию ещё не были определены, высказывались пожелания о создании паспортного, визового и валютного союзов в рамках планирующегося объединения.

Евразийский банк развития (ЕАБР) – международная организация, учреждённая в 2006 г. РФ и Республикой Казахстан. Банк призван стать консолидирующим элементом финансовой инфраструктуры и катализатором углубления интеграционных процессов на территории государств-участников. Стратегическими целями ЕАБР являются:

- содействие устойчивому экономическому развитию;
- содействие интеграционным процессам;

- развитие инфраструктурной и институциональной основы рыночной экономики;
- становление Банка как признанного международного банка развития и интеграции с региональным фокусом на евразийском пространстве;

В 2009 г. Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызской Республикой, РФ и Таджикистаном создан антикризисный Фонд ЕврАзЭС в целях содействия странам-участницам в преодолении последствий глобального кризиса, обеспечения долгосрочной устойчивости их экономик и содействия интеграционным процессам в регионе. Общая сумма Фонда – \$8,513 млрд. Фонд предоставляет финансовые кредиты на поддержку бюджета, платёжного баланса и курса национальной валюты, а также инвестиционные кредиты на финансирование межгосударственных проектов, способствующих интеграционным процессам между странами-участницами.

Движение по пути интеграции в ЕврАзЭС нельзя назвать однонаправленным. После согласования значительной части таможенных тарифов в середине 1990-х гг. последствия российского финансового кризиса 1998 г. привели к ухудшению внешнеторговых отношений и изменению в одностороннем порядке импортных таможенных тарифов РФ, Беларусью и Казахстаном. Последними примерами возникновения напряженности в отношениях между странами-членами ЕврАзЭС являются нефтегазовый конфликт между РФ и Беларусью в начале 2007 г., «торговые войны» в отношении сельскохозяйственной продукции (в частности, введение Казахстаном квоты на ввоз сахара в феврале 2008 г.).

Но существует объективная экономическая заинтересованность в интеграции, связанная с возможностями получения синергетических эффектов от совместных действий в части решения общих экономических проблем и расширения рынка сбыта продукции, производимой в странах ЕврАзЭС, и особенно – продукции высокой степени переработки.

В числе основных экономических проблем – улучшение структуры экономик входящих в него стран для повышения конкурентоспособности, как самих этих стран, так и всего объединения в глобальной экономике. Существующая структура экономик стран ЕврАзЭС, среди которых относительно большая доля отраслей обрабатывающей промышленности наблюдается лишь в Беларуси и РФ, скорее препятствует, чем способствует интеграции.

7. Единое экономическое пространство

Единое экономическое пространство (ЕЭП) – интеграционное объединение государств ТС – Белоруссии, Казахстана, РФ. Теоретически этот проект может быть расширен вплоть до создания единого экономического пространства, включающего и ЕС. ЕЭП заработало на территории РФ, Белоруссии и Казахстана с 1 января 2012 г. В полной мере интеграционные соглашения ЕЭП начнут работать с июля 2012 г. [18].

23 февраля 2003 г. президенты РФ, Казахстана, Беларуси и Украины заявили о намерении сформировать ЕЭП. 19 сентября 2003 г. было подписано Соглашение о намерении сформировать ЕЭП. 15 сентября 2004 г. на саммите в Астане президенты стран «четвёрки» утвердили перечень документов, подлежащих согласованию и подписанию в первоочерёдном порядке. Предполагалось, что первоочередные соглашения должны составлять неразрывный пакет и должны быть подписаны и вступить в силу одновременно.

Украина с первых же дней начала тормозить процесс формирования ЕЭП, стремясь к получению односторонних политических и экономических преимуществ. Когда к власти пришёл новый президент Ющенко, то новое руководство поставило во главу угла идею Евроатлантической интеграции (вступления в ЕС и НАТО). Уже в апреле 2005 г., комментируя отношение к России и планам создания ЕЭП, президент Ющенко отметил, что «Украина поддерживает создание зоны свободной торговли с членами этой организации, но не допустит девальвации своего фискального, таможенного и бюджетного суверенитетов».

7 апреля 2005 г. на первом интеграционном форуме по ЕЭП с участием министров экономики 4-х стран-участниц министр экономики Украины С. Терёхин объявил, что Украина будет настаивать на пересмотре базового соглашения по формированию ЕЭП, подписанного в 2003 г., поскольку, согласно тексту соглашения, после поэтапной отмены ограничений в торговле, что должно было произойти до 2012 г., планировалось создание наднациональных органов, которые бы проводили скоординированную экономическую политику. Как заявил С. Терёхин, Украина будет настаивать, чтобы уже в ближайшее время все 4 страны создали «зону свободной торговли без ограничений и изъятий», то есть отменили все квоты и

пошлины. Было заявлено, что если тарифные ограничения не будут сняты до конца 2005 г., Украина угрожала вообще выйти из ЕЭП. Украина рассматривала своё участие в ЕЭП только в формате создания зоны свободной торговли и условий для перемещения капитала, услуг и рабочей силы.

В конце августа 2005 г. на саммите глав стран-участниц Соглашения по формированию ЕЭП В. Ющенко подтвердил, что украинское руководство считает возможным подписать лишь 15 документов, регламентирующих создание зоны свободной торговли. Остальные документы по ЕЭП, в которых речь идёт о создании наднационального тарифного органа и таможенного союза, Киев не устраивают.

25 ноября 2010 г. в статье для немецкой газеты *Süddeutsche Zeitung* премьер-министр России В. Путин предложил ЕС создать экономический альянс, представляющий собой ЕЭП, расположенное на территории от Владивостока до Лиссабона. В частности одной из причин активизации развития партнёрства между РФ и ЕС, итогом которого должно стать создание экономического альянса, является экономическое освоение Сибирских и Дальневосточных территорий РФ.

9 декабря 2010 г. РФ, Казахстан и Беларусь подписали все 17 документов по созданию ЕЭП: «Мы констатируем создание единого экономического пространства», – подчеркнул А. Лукашенко. 21 декабря 2010 г. нижняя палата парламента Белоруссии, а 22 декабря верхняя, ратифицировали документы по созданию ЕЭП. 18 ноября 2011 г. в Москве Президент РФ Д. Медведев, президент Беларуси А. Лукашенко и глава Казахстана Н. Назарбаев подписали документы следующего этапа интеграции.

В Декларации о Евразийской экономической интеграции заявляется о переходе с 1 января 2012 г. к следующему этапу интеграционного строительства – ЕЭП, основанному на нормах и принципах ВТО и открытому на любом этапе своего формирования для присоединения других государств. Конечная цель – создание к 2015 г. ЕАС.

Целью формирования ЕЭП является создание условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения.

Основными принципами функционирования ЕЭП являются обеспечение свободы перемещения товаров, услуг, финансового и человеческого капитала через границы государств-участников:

- свобода торговли товарами;
- свобода торговли услугами;
- свобода передвижения финансового капитала;
- свобода передвижения человеческого капитала.

Принцип свободного движения товаров предусматривает устранение изъятий из режима свободной торговли и снятие ограничений во взаимной торговле на основе унификации таможенных тарифов, формирования общего таможенного тарифа, установленного на основе согласованной государствами-участниками методики, мер нетарифного регулирования, применения инструментов регулирования торговли товарами с третьими странами. Механизмы применения во взаимной торговле антидемпинговых, компенсационных, специальных и защитных мер будут заменяться едиными правилами в области конкуренции и субсидий.

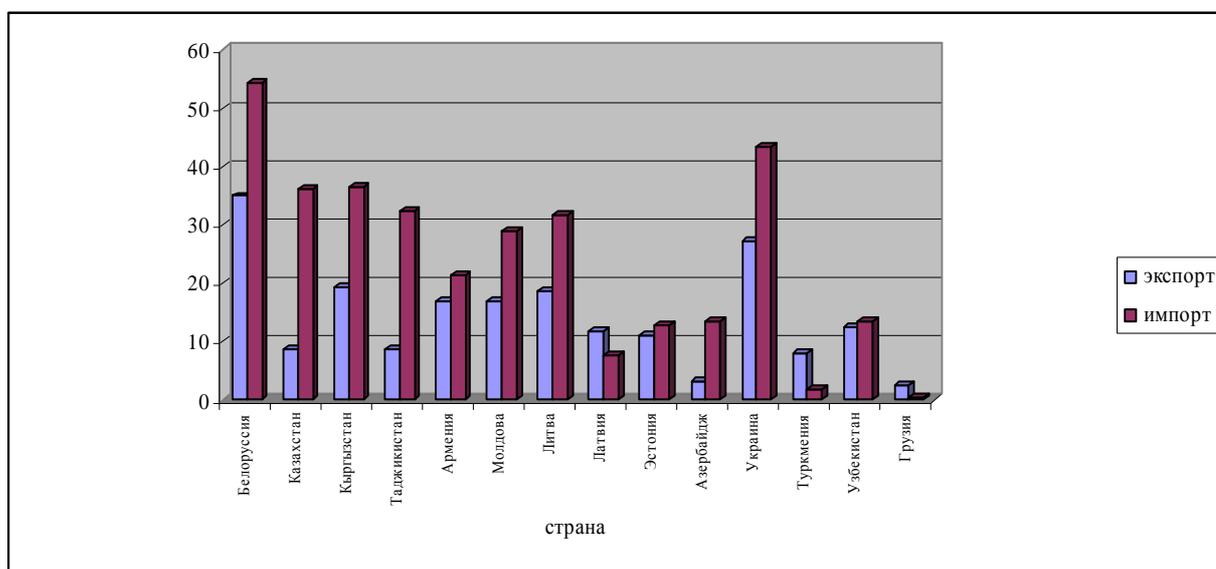


Рис. 7. Доли РФ в суммарном экспорте/импорте стран бывшего СССР

ЕЭП формируется постепенно, путем повышения уровня интеграции, через синхронизацию осуществляемых государствами-участниками преобразований в экономике, совместных мер по проведению согласованной экономической политики, гармонизацию и унификацию законодательства в сфере экономики, торговли и по другим направлениям, с

учётом общепризнанных норм и принципов международного права, а также опыта и законодательства ЕС.

Направления интеграции и мероприятия по их реализации определяются на основе соответствующих международных договоров и решений органов ЕЭП, предусматривающих обязательность их выполнения для каждого из государств-участников в полном объёме, а также механизм их реализации и ответственности за невыполнение согласованных решений.

Формирование и деятельность ЕЭП осуществляется с учётом норм и правил ВТО.

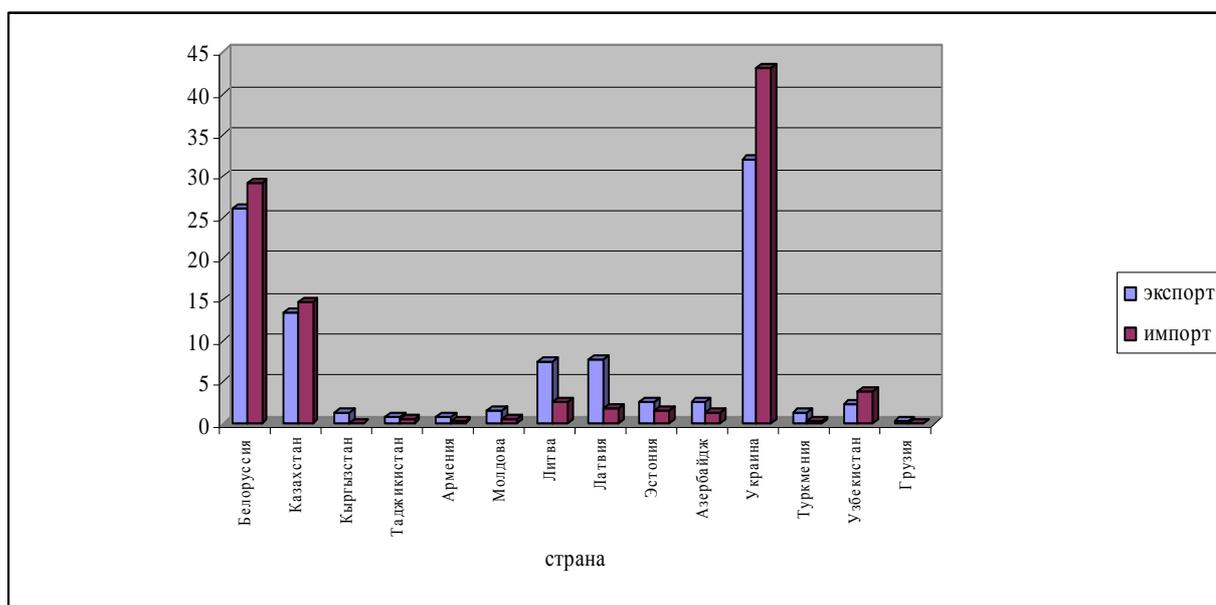


Рис. 8. Доли стран бывшего СССР в экспорте/импорте РФ

Координация процессов формирования ЕЭП осуществляется соответствующими органами, создаваемыми на основе отдельных международных договоров. Структура органов формируется с учётом уровней интеграции.

Правовой основой формирования и деятельности ЕЭП являются международные договоры и решения органов ЕЭП, заключаемые и принимаемые с учётом интересов и законодательств государств-участников и в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права.

На рис. 7, 8 по данным Росстата за 2011 г. представлены данные по внешней торговле РФ со странами бывшего СССР

Из рис. 7, 8 видно, что в настоящее время у РФ среди стран бывшего СССР наиболее развиты торговые отношения с Белоруссией и Украиной.

Кроме этого, данные диаграммы на рис. 8 указывают на значительные объемы внешнеторговых операций РФ с прибалтийскими странами.

8. Политические аспекты интеграции на постсоветском пространстве

Анализ синергетических экономических эффектов от интеграции государств на постсоветском пространстве показывает, что они хотя и приносят некоторый экономический эффект участникам различных союзов, но этот эффект по отношению к их ВВП относительно невелик. Также пока не велик вклад союзов государств в обеспечение международной безопасности региона.

Логично напрашивается вывод, что интеграционные процессы на постсоветском пространстве служат инструментом для решения в основном политических проблем.

Действительно, среди населения стран бывшего СССР пока еще присутствует ностальгия по некогда достаточно проблемной, но все же сильной стране, по высокой степени защищенности в ней основной массы людей, решению значительного количества социальных проблем. У многих граждан России в ближнем зарубежье остались родственники, близкие и друзья, с которыми затруднено постоянное общение.

Поэтому неудивительно, что интеграционные процессы на постсоветском пространстве активизируются и усиливаются перед очередными выборами президентов и органов представительной власти основных стран-участниц: РФ, Белоруссии, Казахстана. Этим обеспечивается получение дополнительных голосов избирателей.

Табл.1

Этапы интеграции и значимые политические события в РФ, Белоруссии и Казахстане

Год	Значимые события			
	Союзы государств	РФ	Белоруссия	Казахстан
1992				
1993				
1994	Вступил в силу Договор о коллективной безопасности (ОДКБ), Н. Назарбаев предложил создать ЕАС		Президентские выборы	
1995	1-й Договор о создании ТС			Референдум по продлению полномочий Президента
1996	Образована «Шанхайская пятерка»	Президентские выборы	Внесение поправок в Конституцию относительно начала президентского срока	
1997	Договор о Союзе Белоруссии и России (2.04.1997)			
1998				
1999				Внеочередные выборы Президента
2000	Договор об учреждении ЕврАзЭС	Президентские выборы		
2001			Президентские выборы	
2002	Подписание основных документов ШОС и ОДКБ			
2003	Соглашение о создании ЕЭП			
2004		Президентские выборы		
2005				Выборы Президента
2006			Президентские выборы	
2007				
2008				
2009				
2010	Создание единого таможенного пространства, договоренности о создании ЕАС		Президентские выборы	На должность «Лидер нации» назначен Назарбаев
2011				Президентские выборы
2012	Начало функционирования ЕЭП	Президентские выборы		

В табл. 1 представлены основные вехи в создании различных союзов государств и основными событиями в политической жизни указанных стран. Можно заметить наличие корреляции между временами выборов и подписанием основных документов по интеграции.

В ШОС дополнительный важный политический эффект обусловлен членством в Организации Китая, который является постоянным членом Совета Безопасности ООН и поэтому, наряду с Россией, имеет право вето по основным решениям в сфере международной безопасности. Выработка совместной российско-китайской позиции является важным фактором сдерживания экспансии под лозунгом продвижения демократии со стороны других государств.

Источники

1. Содружество Независимых Государств // Википедия – http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D0%B4%D1%80%D1%83%D0%B6%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%9D%D0%B5%D0%B7%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%81%D0%B8%D0%BC%D1%8B%D1%85_%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2
2. Иванова А.: Мировой финансово-экономический кризис и страны СНГ – масштабы влияния и преодоление последствий, 2009 – <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1245279900>
3. Организация Договора о коллективной безопасности // Википедия – http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%94%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%80%D0%B0_%D0%BE_%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%B1%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8
4. Союзное государство // Википедия – http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE
5. Таможенный союз ЕвразЭС // Википедия – http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7_%D0%95%D0%B2%D1%80%D0%90%D0%B7%D0%AD%D0%A1
6. Шанхайская организация сотрудничества // Википедия – http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%B0%D0%BD%D1%85%D0%B0%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%

[D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F %D1%81%D0%BE%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0](#)

7. Евразийское экономическое сообщество // Википедия –

<http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%95%D0%B2%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5 %D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5 %D1%81%D0%BE%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE>

8. Единое экономическое пространство // Википедия –

<http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%95%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B5 %D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5 %D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE>